

长顺县国民经济和社会发展第十四个五年 规划和二〇三五年远景目标纲要

长顺县人民政府

2021年3月

长顺县第十七届人民代表大会第五次会议 关于长顺县国民经济和社会发展第十四个 五年规划和二〇三五年远景目标纲要的 决议

(2021年3月6日县十七届人大五次会议第二次全体会议通过)

长顺县第十七届人民代表大会第五次会议，审查了县人民政府提出的《长顺县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要（草案）》。同意大会计划与预算审查委员会审查结果报告，决定批准这个规划纲要。

会议认为，规划纲要全面贯彻《中共长顺县委关于制定长顺县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》精神，提出的“十四五”时期经济社会发展的总体要求、目标任务、战略重点、主要措施及二〇三五年远景目标，符合我县实际，体现了全县各族人民的共同意愿，反映了时代发展的客观要求，经过努力是可以实现的。

会议要求，县人民政府要在中共长顺县委的坚强领导下，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想

想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记视察贵州重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，坚持以高质量发展统揽全局，守好发展和生态两条底线，统筹发展和安全，按照全省“十四五”时期发展的“一二三四”总体思路、全州实施“六大引领工程”工作部署和县委关于“十四五”时期发展的“一四四六”总体思路，实施好“四大战略行动”，推进好“四大重点任务”，全力推动经济社会高质量发展，做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，持之以恒推进生态文明建设，提高保障和改善民生水平，毫不动摇加强党的建设，在新时代西部大开发上闯新路，在乡村振兴上开新局，在实施数字经济战略上抢新机，在生态文明建设上出新绩，为开启全面建设社会主义现代化新征程开好局、起好步。

会议号召，全县各族人民要在中共长顺县委的坚强领导下，坚定信心，感恩奋进，凝心聚力，开拓创新，为实现国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标，开启全面建设社会主义现代化长顺新征程而努力奋斗！

目 录

第一章 开启全面推进现代化建设新征程的形势.....	- 1 -
第一节 “十三五”时期经济社会发展成就.....	- 1 -
第二节 全面准确把握新时代面临的形势和任务.....	- 6 -
第二章 总体要求和发展目标.....	- 9 -
第一节 总体要求.....	- 9 -
第二节 发展目标.....	- 11 -
第三章 全力推动工业提升，建设贵阳（贵安）产业配套服务基地.....	- 16 -
第一节 调整优化园区产业布局.....	- 16 -
第二节 全力推动装配式建筑建材集群发展.....	- 17 -
第三节 加快发展生态特色食品制造业.....	- 18 -
第四节 加快发展装备制造业.....	- 19 -
第五节 积极培育发展新兴工业.....	- 20 -
第四章 全力推动农业提升，建设贵阳（贵安）高品质生态农特 产品保供直供基地.....	- 22 -
第一节 加强特色优势农产品基地建设.....	- 22 -
第二节 持续推动农村产业融合发展.....	- 27 -
第三节 加快农业标准化和品牌化建设.....	- 28 -
第四节 完善现代农业设施.....	- 29 -
第五节 构建新型农业社会化服务体系.....	- 30 -
第五章 加快推进旅游产业化，建设贵阳（贵安）近郊农文旅居融 合发展先行区.....	- 33 -
第一节 加快构建旅游发展新格局.....	- 33 -
第二节 推动现代商贸物流扩规提质发展.....	- 39 -

第三节	培育发展生产服务.....	- 42 -
第四节	积极拓展公共服务和居民服务.....	- 43 -
第五节	促进服务业集聚融合发展.....	- 45 -
第六章	全力推动城镇提质，建设产城景融合型特色城镇.....	- 50 -
第一节	构建国土空间开发保护新格局.....	- 50 -
第二节	实施县城提升行动.....	- 52 -
第三节	加快广顺全面开发.....	- 53 -
第四节	分类推进小城镇建设.....	- 54 -
第七章	全力推动乡村振兴，打造宜居宜业宜游的美丽乡村.....	- 56 -
第一节	持续巩固拓展脱贫攻坚成果.....	- 56 -
第二节	实施乡村建设行动.....	- 57 -
第三节	加快推动升级版美丽乡村示范点建设.....	- 58 -
第八章	全力推动文化建设，促进文化事业和文化产业繁荣	
	发展.....	- 60 -
第一节	持续提高社会文明程度.....	- 60 -
第二节	加强公共文化建设.....	- 61 -
第三节	推动现代文化产业发展.....	- 62 -
第九章	实施生态环境大保护，厚植高质量发展新优势.....	- 65 -
第一节	加强生态环境治理和保护修复.....	- 65 -
第二节	持续打好污染防治攻坚战.....	- 66 -
第三节	加强生态经济建设.....	- 68 -
第四节	完善生态文明体制机制.....	- 69 -
第十章	加快现代基础设施网络建设，强化高质量发展新支撑.....	- 72 -
第一节	大力推动新型信息基础设施网络建设.....	- 72 -
第二节	大力推动现代交通基础设施网络提质发展.....	- 72 -

第三节	大力推动现代水利基础设施网络提质发展.....	- 76 -
第四节	大力推动能源基础设施网络建设.....	- 79 -
第十一章	提升基本公共服务质量，显著改善人民生活品质.....	- 81 -
第一节	高质量普及十五年教育.....	- 81 -
第二节	高质量建设健康长顺.....	- 84 -
第三节	全面提升就业创业质量.....	- 88 -
第四节	提高基本住房质量.....	- 90 -
第五节	提高社会保障服务水平和质量.....	- 90 -
第十二章	坚持创新驱动和改革开放，激发高质量发展新活力.-	93 -
第一节	建设“创新长顺”.....	- 93 -
第二节	建设“数字长顺”.....	- 95 -
第三节	创新人才队伍建设.....	- 98 -
第四节	建设“开放长顺”.....	- 99 -
第五节	全面深化改革.....	- 101 -
第十三章	统筹发展和安全，全面营造高质量发展良好环境.....	- 103 -
第一节	高质量建设“平安长顺”.....	- 103 -
第二节	高水平建设“法治长顺”.....	- 103 -
第三节	提升治理能力.....	- 104 -
第四节	防范和化解各类风险.....	- 105 -
第十四章	强化规划实施，实现发展蓝图.....	- 109 -
第一节	加强和改善党的领导.....	- 109 -
第二节	建立健全规划管理体制.....	- 110 -
第三节	建立规划实施保障机制.....	- 111 -

长顺县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要，根据《中共长顺县委关于制定长顺县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，是长顺完成全面小康社会目标任务、全面开启社会主义现代化建设新征程后编制的第一个五年规划，展望 2035 年远景目标。规划明确政府工作重点，引导市场主体行为，是我县全面推进现代化建设、建设全省“十百千”乡村振兴示范县的纲领性文件，是全县各部门和乡镇依法履行职责、编制专项规划和各项政策措施的重要依据。

第一章 开启全面推进现代化建设新征程的形势

经过艰苦努力，2020 年我县脱贫攻坚战圆满收官，与全国全省同步实现全面小康。“十四五”时期，是落实新发展理念、推动高质量发展的关键时期，我县将全面开启社会主义现代化建设新征程。

第一节 “十三五”时期经济社会发展成就

“十三五”时期，面对国内外风险挑战和不稳定不确定因素明显增多的复杂局势，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，县委团结带领全县各族人民，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻中央、省委决策部署和州委工作安排，不忘初心、牢记使命，牢记嘱托、感恩奋进，增强“四个

意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，以“三区三基地”为发展目标，坚持工业强县、城镇化带动、融贵阳·融贵安发展“三大战略”，围绕做靓县城、做强广顺、做富农村“三篇文章”，推进大扶贫、强产业、强基础、开放创新、城镇化带动农村、环保绿色、公平共享“七大战略行动”，基本完成“十三五”各项目标任务，打赢脱贫攻坚战，抗击新冠肺炎疫情取得重大胜利，经济社会实现历史性跨越。

——全力总攻“脱贫摘帽”，彻底撕掉绝对贫困标签。县委始终以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，牢牢掌握按时高质量打赢脱贫攻坚战的主动权制胜权。贫困乡镇全部实现“减贫摘帽”，39个贫困村全部实现“出列”，8.57万贫困人口全部脱贫，21345人从“一方水土养不起一方人”的贫困山区搬进城镇；教育扶贫、健康扶贫、兜底保障政策全面落实，有效解决了“两不愁三保障”，困扰长顺千百年的绝对贫困问题在“十三五”期间得到历史性解决，在2020年1月全省脱贫摘帽考核评估的24个县中位居第一，连续两年获得全省脱贫攻坚成效考核“好”的等次，长顺县被中国扶贫发展中心列为习近平总书记扶贫重要论述实践创新贵州省典型县。

——大力推动产业发展，综合实力显著增强。始终把“观大势、谋全局、保落实”作为最迫切的工作需要。坚持以新发展理念指导实践，牢牢把握稳中求进的主基调，扎实做好“六稳”工

作，全面落实“六保”任务。2020年，地区生产总值完成85.02亿元，年均增长率超过10%、高于全省全州平均水平，人均GDP达到44992元；城镇和农村常住居民人均可支配收入分别达到32905元、12317元，五年年均增长率分别达到8.4%、10.4%。县域经济发展指标综合测评首次跃升全省县域第三方阵甲类县第一位，综合目标绩效考评全州第一位。农业产业结构调整取得重大突破，蔬菜、精品水果、绿壳鸡蛋等主导产业快速发展。工业经济稳步增长，规模以上工业企业达到70家。建成神泉谷景区、广顺州署文化产业园等一批旅游景区景点，成功入选全省“十佳人气体育旅游精品线路”，神泉谷景区短短三年就成为全省“十大网红打卡地”。

——**持续推进基础设施建设，城乡面貌焕然一新。**着力破除制约发展瓶颈，交通、水利、市政等基础设施极大改善。大力实施城镇建设三年行动计划，城乡规划、建设、管理水平不断提升，县城山水园林盆景城市更靓，广顺副中心发展承载能力更强，农村人居环境更美。深入实施交通“三年大会战”，建成了花安高速，都香高速即将建成通车，建成了广凯大道、长广大道等10余条国省县道和市政道路，实现了建制村100%通油（水泥）路、建制村100%通客运、组组通硬化路。建成干桥、龙井、马龙田等一批骨干水源工程，彻底解决了农村饮水安全问题。电力、通讯、燃气、污水处理等基础设施进一步完备，支撑和保障经济社会发展的能力明显提升，城乡协同发展更趋完备。

——**全力推进民生改善，人民生活水平大幅提升。**始终把保障和改善民生作为重中之重。连续实施“十大民生工程”，推动教育、卫生、文体等各项社会事业更好更快发展，就业创业工作全面推进，五年新增城镇就业岗位 1.2 万个，城镇登记失业率始终控制在 4.2% 以内，转移农村劳动力 10.68 万人；建成长顺四中、四小、四幼、广顺三小等一批项目，率先实施“四集中”改革，县民族高级中学成功创建省级二类示范性普通高中，教育布局结构进一步优化，教育教学质量不断提高；完成长顺县医疗集团中心医院组建营运，乡镇标准化卫生院实现全覆盖，居民医疗卫生服务、医疗和药品供应保障体系更加完善；城乡养老保险、城乡低保等政策实现全覆盖。

——**扎实推进绿色生态，美丽长顺日益彰显魅力。**始终牢牢守住生态和发展两条底线，深入贯彻“绿水青山就是金山银山”的理念，把生态作为最普惠的民生福祉，把绿色作为最亮眼的发展底色，共抓大保护，不搞大开发。森林覆盖率达到 65%，乡镇实现污水处理全覆盖，重要江河湖泊水功能区及县城集中式饮用水源水质达标率达 100%，县城空气质量优良天数比率达 98.86%，95% 以上的农村实现垃圾集中收运处理。

——**深入推进改革开放，创新创业活力不断激发。**始终坚持以问题为导向，聚焦主要矛盾和关键环节，重点领域改革蹄疾步稳纵深推进，对外开放合作更加密切，全县发展动力和活力明显增强。积极推进县级党政机构改革、农村集体产权制度改革等一

批重大改革任务，全面推行“集成套餐服务”“一网通办”“最多跑一次”，率先实现“跨省通办”，企业群众办事更方便，营商环境考评位列省州前列。长顺公立医院综合改革获得国务院激励表扬；教育改革荣获省州优秀改革案例。积极融入新一轮西部大开发、东西部扶贫协作、贵阳（贵安）等区域协作发展，全方位开放格局不断完善。

——**大力加强社会治理，和谐稳定大局更加安全。**深入开展重大风险防范化解集中攻坚行动，打赢新冠肺炎疫情防控阻击战，安全生产总体平稳。及时回应百姓民生问题，依法解决群众信访合理诉求，成功创建全国信访工作“三无”县。扎实开展安全生产专项整治三年行动，安全生产形势保持总体稳定。深入开展“扫黑除恶”专项斗争，加快推进“雪亮工程”“天网工程”等治安防控工程建设，人民群众安全感位列全省全州前列。

——**着力净化政治生态，全面从严治党纵深推进。**全面贯彻落实新时代党的建设总要求，坚定不移推动全面从严治党向纵深发展，推进“两学一做”学习教育常态化制度化，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，全面加强干部队伍建设，树立鲜明的用人导向，党员干部的精气神不断激发。深入践行社会主义核心价值观，精神文明建设持续加强。人大常委会依法履行监督职能、积极回应群众关切。县政协充分发挥政治协商、民主监督、参政议政作用。统战、民族宗教、群团、国防建设等各项工作均取得新进展。

——全面发出长顺好声音，长顺人民自信心显著提升。先后承办了一批有影响有意义的重大会议，全国推动完善“四好农村路”高质量发展体系现场会、全国农村学校营养餐改善现场会、全省脱贫攻坚投资基金扶贫产业子基金工作推进会及全州第十二届旅游产业发展大会等 10 多个会议相继在我县召开。国家农村产业融合发展示范园、全国紧密型县域医疗卫生共同体建设试点县、国家农产品质量安全县、国家电子商务进农村综合示范县、中国绿壳蛋鸡之乡、全省“十百千”乡村振兴示范县、全省“四好农村路”示范县等一张张靓丽名片成为新的“长顺印象”。

第二节 全面准确把握新时代面临的形势和任务

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是我县加快推进高质量发展、奋力开启现代化建设新征程的五年。

当前和今后一个时期，我县继续处于加快发展的战略机遇期，具有加快发展的诸多有利条件。从国际国内大局看，当今世界正经历百年未有之大变局，国际形势日趋复杂。但我们中国特色社会主义制度优势日益彰显，我国仍然处于重要战略机遇期，经济发展前景向好，社会大局稳定，已转向高质量发展阶段，特别是中央构建“双循环”新发展格局、推进新时代西部大开发、“一带一路”、长江经济带、成渝地区双城经济圈、粤港澳大湾区等国家战略，为我们加快发展提供了重大机遇。从全省全州层

面看，全省将深入实施乡村振兴、大数据、大生态三大战略行动，大力推动新型工业化、新型城镇化、农业现代化、旅游产业化，特别是加快黔中城市群发展，大力实施“强省会”五年行动，构建贵阳-贵安-安顺都市圈，全州也全面启动环贵阳经济带建设，都将我县纳入规划范围，多个区域发展战略叠加，必将为我县带来更多的战略机遇和政策红利。从自身发展情况看，通过多年的努力，我县交通等基础设施全面升级，构建了以高速公路为骨架、国省干道为支撑、县乡公路为脉络的“内优外快”交通网络，交通优势已经转化为区位优势；新型工业产业、现代山地特色高效农业、旅游服务产业快速发展，产业规模不断壮大、产业特色更加鲜明、发展路径日趋成熟，为做大做优产业打下了坚实的基础。得天独厚的生态气候优势，成为我们生态优先绿色发展的“金字招牌”；加之我县被列为全省“十百千”乡村振兴示范县等，贵阳市、广州越秀区对口帮扶和中央戏剧学院、北京邮电大学定点等帮扶政策保持稳定，必将获得更多的支持，为我县高质量发展提供了重要支撑。

同时，我们也要清醒的看到，我县发展不平衡不充分问题仍然突出。在**经济发展方面**，经济总量小、人均水平低、产业支撑弱、部分产业与周边区域存在“同质化”现象。在**城镇化发展方面**，城镇化率低于全省全州平均水平，城镇生活品质还不够高、城镇经济实力还不够强，集聚人口、集聚资源的能力还不够强。在**要素保障方面**，土地等资源环境约束加剧，资金筹措渠道收紧，

人才支撑不足，人口红利不足，创新能力不够。在社会保障方面，民生事业还有短板、城乡公共服务供给不足、基础设施还有弱项，农村空心化空巢化加剧，巩固拓展脱贫攻坚成果任务艰巨。社会治理、风险防控也需要持续加强。

站在新的历史起点，我们必须深刻认识我国经济社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，准确把握好国情、省情、州情和县情，保持战略定力，更好地从全局谋一域、以一域融全局，善于在危机中育先机、于变局中开新局，奋力抢抓新机遇、从容面对新挑战，奋力开启全面建设社会主义现代化新征程。

专栏 1 “十三五”时期主要经济社会发展指标

序号	指标名称		单位	2015年 实际	2020年 实际	年均增长(%)
1	地区生产总值		亿元	46.01	85.02	10.7
	#第一产业		亿元	10.94	17.33	6.6
	#第二产业		亿元	11.86	28.52	11.9
	##规模以上工业增加值		亿元	10.18	17.21	11.0
	#第三产业		亿元	23.2	39.17	11.5
2	固定资产投资增速		%	21.1	6.9	16.7
3	社会消费品零售总额		亿元	9.51	39.16	8.4
4	一般公共预算收入		亿元	3.17	3.43	2.8
5	常住居民人均可支配收入	城镇	元	22018	32905	8.4
		农村	元	7512	12317	10.4
6	常住人口城镇化率		%	35.1	48.38	年均增加 2.66 个百分点

说明：（1）生产总值总量指标按当年价计算，增长速度按可比价计算；（2）2015年、2020年一般公共预算收入口径不同，社会消费品零售总额基础数据有调整；（3）固定资产投资不反馈总量指标。

第二章 总体要求和发展目标

第一节 总体要求

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入贯彻落实习近平总书记对贵州工作重要指示精神，牢记嘱托、感恩奋进，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，坚持以高质量发展统揽全局，守好发展和生态两条底线，统筹发展和安全工作，按照全省“十四五”时期发展的“一二三四”的总体思路和全州实施“六大引领工程”工作部署，建设毗邻省会城市乡村振兴高质量发展示范区，深入实施乡村振兴、数字长顺、绿色生态、融贵阳（贵安）“四大战略行动”，大力推进产业提升、城镇提质、乡村建设、文化建设“四大重点任务”，努力建设创新长顺、开放长顺、文化长顺、智慧长顺、精致长顺、幸福长顺“六个长顺”，全力推动经济高质量发展，做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，持之以恒推进生态文明建设，提高保障和改善民生水平，毫不动摇加强党的建设，在新时代西部大开发上闯新路，在乡村振兴上开新局，在实施数字经济战略上抢新机，在生态文明建设上出新绩，为全面建设社会主义现代化新征程开好局、起

好步。

推动我县“十四五”时期经济社会发展必须遵循以下原则。

——**坚持党的全面领导**。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，全面深入贯彻落实党的理论和路线方针政策，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

——**坚持以人民为中心**。把“幸福长顺”建设摆在突出位置，牢固树立人民主体地位，坚定共同富裕方向，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全县人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

——**坚持新发展理念**。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，坚守发展和生态“两条底线”，高水平建设“创新长顺”“智慧长顺”“文化长顺”，以制度创新、科技革命、文化提升推动质量、效率、动力“三变革”，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持深化改革开放**。坚定不移推进改革和扩大开放，加快推进治理体系和治理能力现代化，高水平建设“开放长顺”，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

——**坚持系统观念**。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性

布局、整体性推进，坚持全县一盘棋，充分发挥各方面积极性，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展规模、速度、质量、结构、效益、安全相统一。

——**坚持精致方略**。立足人口规模、地域空间都较小但具有毗邻贵阳（贵安）的地理区位优势的基本县情，把精致、精细、精美的“精致长顺”理念贯穿产业发展、城市建设、社会事业发展的各个领域，探索走出一条具有长顺特色的发展道路。

第二节 发展目标

“十四五”时期，全县经济社会发展要努力实现以下主要目标。

——**经济发展取得新突破，综合实力跃上新台阶**。继续保持经济高速发展，质量效益明显提升，增长潜力充分释放，与全国经济发展总体水平差距明显缩小。产业链现代化水平明显提升，特色优势产业加快成长，工业经济发展质量明显提高，农业基础更加稳固，旅游业提质增效，一二三产业深度融合，具有长顺特色的现代经济体系基本形成。“十四五”期间 GDP 年均增长率达到 11%以上、高于全省全州平均水平，全员劳动生产率年均增长 9%左右，2025 年人均 GDP 达到 7 万元以上。

——**社会文明得到新提升，民生福祉达到新水平**。社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富。基本公共服务均等化水平不断

提高，实现更加充分更高质量就业，城乡居民收入增长和经济增长基本同步，教育总体水平进入全州第一方阵，人民群众主要健康指标达到全州中上水平，城乡医保覆盖率、社会保险参保率保持在全州平均水平以上。城镇和农村居民人均可支配收入年均增长率分别达到 9%和 11%左右。

——**城乡建设呈现新面貌，现代基础设施不断完善。**城乡发展规划布局更加合理，城市品质大幅提升，美丽乡村建设迈上新台阶，常住人口城镇化率达 55%以上，集体经济年收入 50 万元以上建制村占比超过 60%。5G 网络实现镇区全覆盖，建制村 5G 网络覆盖率达到 50%，力争乡镇二级及以上公路实现全覆盖，建制村“双车道”公路覆盖率达到 75%以上，城乡供水一体化加快形成，清洁能源得到普遍使用。

——**绿色长顺建设取得新成效，生态文明增创新优势。**国土空间开发保护格局持续优化，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续减少，生态环境持续改善，生态安全屏障作用更加牢固，森林覆盖率达到 66%以上，村庄绿化覆盖率达到 46%，农村畜禽粪污综合利用率超过 90%，县城空气质量优良天数比例保持在 98%以上，重点流域水质达到或好于Ⅲ类水体比例保持 100%。

——**社会治理取得新进步，改革开放迈出新步伐。**社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，基层治理体系不断完善，治理格局更加优化，防范化解重大风险体制机制不断健

全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，平安建设取得明显效果，人民群众安全感、满意度保持全州前列，营商环境、开放环境、创新环境持续优化，市场主体更加充满活力。融贵阳（贵安）战略行动取得重大成果，开放平台和合作机制更加完善，开放水平明显提升，招商引资到位资金年均增长 11%以上。

展望二〇三五年，我县将与全国全省全州同步基本实现社会主义现代化，建成更高水平的创新长顺、开放长顺、文化长顺、智慧长顺、精致长顺、幸福长顺。经济实力、科技实力实现赶超跨越，城乡居民人均收入迈上新台阶；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系；国民素质和社会文明程度达到新高度，文化软实力显著增强；生态优势更加突出，广泛形成绿色生产生活方式；基本实现治理体系和治理能力现代化，法治长顺建设达到更高水平，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障；基本公共服务、基础设施通达程度达到东部地区平均水平，人民生活更加美好，形成大保护、大开放、高质量发展的现代化建设新格局与城乡高度融合、南北区域协调发展、人与自然和谐共生的新格局。

专栏2 “十四五”时期经济社会发展主要目标指标

类别	指标名称	单位	2020年 实际	2025年 规划	“十四五” 年均增长 (%)	属性
经济发展	1、地区生产总值	亿元	85.02	145	>11	预期
	#第一产业	亿元	17.33	23	6	预期
	#第二产业	亿元	28.52	52	13	预期
	##规模以上工业增加值	亿元	17.21	37	>16	预期
	#第三产业	亿元	39.17	70	>12	预期
	2、一般公共预算收入	亿元	3.43	4.5	5.5	预期
	3、固定资产投资年均增长率	%	16.7	11		预期
	4、社会消费品零售总额	亿元	39.16	64	10	预期
	5、招商引资到位资金	亿元	35	58	>11	预期
	6、旅游产业增加值	亿元	-	-	>15	预期
	7、粮食综合生产能力	万吨	9.33	10	-	约束
	8、人均地区生产总值	元	44992	>70000	9	预期
	9、全员劳动生产率	万元/人	8.2	12.6	9	预期
10、农产品加工转换率	%	53.75	65	-	预期	
11、服务业增加值占地区生产总值比重	%	46.07	48.3	-	预期	
12、工业增加值占地区生产总值比重	%	24.5	30	-	预期	
13、常住人口城镇化率(%)	%	48.38	>55	-	预期	
基础设施	14、二级及以上公路乡镇覆盖率	%	75	100	-	预期
	15、“双车道”公路建制村覆盖率	%	60	>75	-	预期
	16、农村饮用水集中式供水人口比例	%	99	>99	-	预期
	17、5G网络建制村覆盖率	%	3.4	50	-	预期
绿色发展	18、森林覆盖率	%	65	>66	-	约束
	19、村庄绿化覆盖率	%	44.97	46	-	预期
	20、县城空气质量优良天数比例	%	98.86	>98	-	约束

专栏2 “十四五”时期经济社会发展主要目标指标

类别	指标名称	单位	2020年 实际	2025年 规划	“十四五” 年均增长 (%)	属性	
	21、重点流域水质达到或好于Ⅲ类水体比例 地表水质达到或好于Ⅲ类水体比例达到或好 于Ⅲ类水体比例	%	100	100	-	约束	
	22、农村畜禽粪污综合利用率	%	87.8	>90	-	约束	
民生 福祉	23、常住居民人均可支配收入	城镇	元	32905	50600	9	预期
		农村	元	12317	20700	11	预期
	24、集体经济年收入50万元以上建制村占比	%	17.05	>60	-	预期	
	25、普惠性幼儿园比例	%	85.3	88	-	预期	
	26、劳动年龄人口平均受教育程度	年	9	11	-	约束	
	27、千人医疗机构床位数	张	4.9	>6	-	预期	
	#每千名儿童医疗卫生机构床位数	张	-	>2.5	-	预期	
	28、千人拥有执业(助理)医生数	人	1.7	>1.9	-	预期	
	#万人拥有合格的全科医生	人	2	>3.5	-	预期	
	29、县级及以上文明村占比	%	63	>80	-	预期	
	30、农村社区标准化综合文化服务中心覆盖率	%	89.8	100	-	预期	
	31、人均公共体育场地面积	M ²	1.27	>2	-	预期	
	32、每千名老人拥有养老床位数	张	35.6	>40	-	预期	
	#护理型床位比例	%	30	>50	-	预期	
	33、千人拥有3岁以下婴幼儿托位数	个	-	3	-	预期	
34、亿元生产总值生产安全事故死亡率	人/亿元	-	<0.04	-	预期		

说明：（1）地区生产总值及一二三产按照2020年当年价测算2025年值；（2）2020年固定资产投资年均增长率为“十三五”时期年均增长率。

第三章 全力推动工业提升，建设贵阳（贵安）产业配套服务基地

坚持“建平台、强龙头、促聚集、延链条、推创新”工业发展思路，积极对接贵阳（贵安）制造业发展部署，调整优化园区产业布局，做大做强装配式建筑建材，加快发展生态特色食品和装备制造，培育发展电子信息制造和生物制药；强化集聚集群发展，打造新兴产业链，推动工业化与信息化深度融合，加强工业互联网建设，构建产业竞争力优势，推动工业扩量提质，加速推进新型工业化，不断提升工业对全县经济社会发展的带动力。

第一节 调整优化园区产业布局

全面强化工业园区发展载体建设，进一步优化园区发展布局、功能定位和资源要素配置，做好园区规划与国土空间、产业发展、水资源利用保护等规划的有效衔接，推进园区集约节约发展。持续深化园区管理体制改革，提高园区市场化运营水平和服务效能，推进园区智能化和绿色化建设，完善标准化厂房、园区道路、供排水管网、供电等设施，打造成为功能完善、设施齐全、产业聚集、竞争力强的特色工业园区，积极申报省级经济开发区。持续实施千企改造、千企引进“双千工程”。到2025年，园区规模以上工业企业新增40户、达到100户以上，总产值超过130亿元，增加值达到37亿元左右、年均增速16%以上，增加值率

从 23.7%提高到 28.5%，培育 5-10 家年税收 1000 万元以上企业。广顺园区重点做大装配式建筑建材，建成省级装配式建筑建材基地，积极培育发展电子信息制造，充分考虑为融贵阳（贵安）城市服务业发展预留空间。鼠场园区新增产业主要发展装配式建筑建材。威远园区以生态特色食品和装备制造为主，积极培育发展生物制药。加快完善公共服务平台，通过盘活工业园区存量企业、创新推进“腾笼换鸟”和低效用地二次开发、加大清理“僵尸企业”等手段，释放更多发展空间。

专栏 3 园区基础设施及配套设施建设导向与重点工程

基础设施。完善广顺园区路网，新建长鑫砂厂至漓源饲料厂-安达锂电池项目地块-电气园-食品园公路、漓源饲料-广凯大道支线、安达锂电池项目地块-广凯大道支线和食品产业园产业公路；建设轻工产业园二期等一批标准化厂房。完善鼠场园区原化肥厂区域路网，改造鼠场园区 2 号路并延伸至翁吟河边，在原化肥厂区域内建设“三横两纵”市政路网；建设鼠场园区 5 号路及周边用地基础设施。

配套服务设施。在广顺和鼠场园区分别建设集商务洽谈、餐饮、医疗、休闲娱乐金融为一体的园区服务综合体。

智慧园区。对广顺园区、威远园区、鼠场园区进行智能化信息基础设施改造，建设 30 平方公里数字地图、智能环保监控设施、道路卡点智能监控探头，进一步完善大数据、物联网、云计算等在工业领域的应用，搭建智能消防安全生产监控系统、智能水电消耗统计平台、就业信息追踪平台等。

第二节 全力推动装配式建筑建材集群发展

以建设全省装配式建筑建材基地为契机，以广顺园区为核心、鼠场园区为补充，共同做大装配式建筑建材产业规模。加快

推进砂石行业新一轮整合，实现矿山绿色开采和有序开采。补齐补强装配式建筑建材链条，强链发展玻璃加工、砂石骨料、蒸压加气混凝土砌块/砖块、钢结构部品部件、铝产品、轻质隔墙板、钢模、钢架、混凝土、钢结构等产业链环节。面向成渝、珠三角、长三角等重点地区主动出击招引一批成长性好、引领性强的装配式建筑建材企业及相关配套企业入驻。分类别、分层级扶持培育一批工业企业，支持企业加强技术研发或引进新技术推动产品升级，支持长通建材、绿投建设、浙捷矿业等企业继续做大做强，逐步形成大企业引领带动、中小微企业协同共生的产业集聚发展格局。支持企业创造条件建设省级企业技术中心，支持创建产业联盟以推动行业标准化等共性服务，推动形成集研发、设计、生产、安装、施工“五位一体”的完整产业链，探索推行模块化建房新模式。新建新型建材交易中心，发展电子商务、融资服务、研发检测、产品展示等装配式建筑建材产业配套生产性服务，努力建设成为省内主要的装配式建筑建材集聚集群基地和综合型生产性服务集聚区。

第三节 加快发展生态特色食品制造业

依托“粮、畜、果、菜”等特色优势农产品资源，支持十里香米业、八妹食品等企业做大做强，加快优质大米加工、果蔬加工、健康饮料、肉食品加工等特色食品制造业发展。加快推进贵安生态特色食品园长顺分园建设，依托“三碗粉”系列品牌的上下游产业链，打造米粉生产和配料生产基地，培育和引进一批科

技含量高、精深加工能力强的特色食品龙头企业，做大加工规模，不断提升企业加工转化增值能力，带动全县农业发展。加大对传统加工企业的技术改造与装备升级，支持企业创造条件建设省级企业技术中心，加强与科研机构合作建立研发平台，推动“产、学、研”一体化发展，增强技术研发能力，推动产业链现代化升级。支持具有长顺乡土特色的卤制品、鸡辣椒、酱制品、豆制品、腊味等传统食品进行开发。加强特色食品制造与专用原料生产、仓储物流、市场消费等上下游产业有机衔接，推动产业向精深化、品牌化、集群化方向发展，打造成为生态特色食品加工集聚区。

第四节 加快发展装备制造业

积极对接贵阳（贵安）装备制造业，依托高矿重工、长征电气等企业，加大上下游产业的引进和培育，加快承接东部沿海地区、贵阳（贵安）产业转移，积极发展机械装备及关键零部件产业。巩固发展通用性高、市场应用广、技术门槛适中的矿山工程机械装备。立足现有配电箱、配电柜等领域发展基础，提升电气、电力装备产品成套化生产和组装能力，延伸服务链条，打造“成套装备+安装+维护”一体化发展模式，在公共服务配套、环境整治提升、公共安全设施改造等领域推广应用。围绕桥梁、铁路、公路、建筑施工等重点领域，积极发展起重机械、桩工机械、钢筋混凝土及建材加工等建筑工程机械。培育发展智能仪器仪表、数控机床回转工作台、数控刀架等自动控制系统，以及高性能液压件等具有灵敏传感、智能控制与精密执行功能的智能装置及其

关键零部件产业。

第五节 积极培育发展新兴工业

培育发展电子信息制造。依托贵阳（贵安）电子信息产业辐射带动，加快引进电子信息制造优强企业，培育壮大贵州联韵智能声学等龙头企业。做强变频器、耳机等产品，积极引进和培育发展新型片式电感器、接触器、继电器、电子模压组件、电阻/电容器等通用电子元器件和网络智能电视、可穿戴设备、车载智能终端等信息机电。

培育发展生物制药。引进和培育一批龙头企业，扩大食药两用产品的开发，推动道地大宗药材进入药食两用原料目录和新食品原料目录，培育发展金银花等中药材为主的中成药，巩固提升大宗常用药品的市场占有率。

培育发展旅游商品制造。引进和培育一批旅游商品研发、生产龙头企业，扎实推进实施“后备箱工程”。鼓励将“顺”文化元素融入旅游商品设计包装，加强长顺特色旅游商品开发。

专栏 4 制造业发展导向与重点工程

新型建材及环保材料。推进宏安新型绿色建材循环产业园、华润水泥长顺建材产业园建设。实施年产 1050 万立方米高档全抛釉地砖、水泥建筑预制装配件加工、环保玻璃材料生产、绿色矿山暨新型装配式建筑生产和绿色矿山等项目。

生态特色食品制造。完成特色食品产业园建设，新建长顺县屠宰加工产业园、辣椒酱系列产品生产基地等。推进贵安特色食品产业园长顺分园、八妹特色农副产品加工及粮油储备与配送生产线等项目建设。

装备制造。实施高端传动设备生产、电力线缆生产基地、多层印制电路板生产等项目。

电子信息制造。实施大数据产业园、联韵贵州产业园、智能信息化设备制造园、数字视听产业集群等项目。

生物制药。规划建设生物制药产业园，推动秦泰药业、云药堂等制药企业做大做强。

特色旅游商品开发。积极开发伴手礼、家居和办公室饰品、汽车装饰品、土特产品、婚恋旅游商品、旅游吉祥物等顺文化旅游商品。

智能化改造。新建长通装配式建材智能工厂等，对部分企业生产线进行智能化改造。

第四章 全力推动农业提升，建设贵阳（贵安）高品质生态农特产品保供直供基地

坚持质量兴农、绿色兴农、科技兴农、品牌强农，突出“高品质”、打好“生态牌”，瞄准中高端农产品细分消费需求，强化绿色导向、标准引领和质量安全监管，推进产业融合发展，促进农牧业全产业链、价值链转型升级，推动传统农业向现代农业转变，以产业振兴巩固拓展脱贫攻坚成果，带动乡村全面振兴，加快农业现代化。

第一节 加强特色优势农产品基地建设

充分发挥农业产业优势，不断升级特色优势产业，注重规模化、品牌化、标准化，紧扣“种、料、病、管、市”五个关键环节，大力发展现代山地生态农业。

构建农业区域差异化特色化发展格局。按照“北粮果蔬、南林畜禽”的产业布局，以 S210 长广线、S209 白云山-县城、S210 摆代线、G321 白云山-马路四条国省道为主轴，分类推进和发展壮大优质大米、优质蔬菜、生猪、精品水果、生态家禽等主导产业，发展优质茭白、折耳根等特色单品。加快广顺镇全国“一村一品”示范村镇建设，总结和推广示范经验，努力形成“一村一品”新格局。到 2025 年，基本建立以高标准农田、永久性基本农田为基础，以粮食生产功能区和重要农产品生产保护区为支撑

的产能保障体系，粮经比从 35:65 调整到 40:60。

巩固发展粮食生产基地。落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，防止“非农化”、遏制“非粮化”，继续执行粮食生产安全行政首长负责制，完善 22.8 万亩“两区”生产设施功能，发挥龙头企业带动作用，在广顺、白云山建设万亩优质水稻种植基地，提升优质水稻覆盖面，全县粮食产量稳定在 10 万吨左右。积极推广“稻+”模式，切实提高水稻产量和质量。到 2025 年，建成 2-3 个万亩商品粮标准化生产基地。

做强精品蔬菜基地。持续扩大蔬菜种植规模，全面推进基地化、标准化、品牌化建设，创新推广“三定三统”“庭院经济”模式，南北部乡镇协调推进，集中打造广顺、白云山-长寨、摆所-鼓扬-代化等蔬菜产业带，重点发展喜凉根茎叶花类、喜温茄瓜豆果菜类及其它特色蔬菜。积极引进培育农业市场主体，发挥好贵阳农投集团蔬菜保供直供基地、江楠集团粤港澳大湾区“菜篮子”生产基地的示范带动作用，新建一批规模化、集约化、标准化种植基地。到 2025 年，实现蔬菜种植 23 万亩（次）以上。

做大生态畜牧业基地。全面推行“标准化建设、生态化管理、规模化生产、集约化经营”，努力提升畜牧产业发展质量和效益。**大力推进生猪生态全产业链建设。**实施“双强带双百”行动，发挥富之源、力源等龙头企业辐射带动作用，完善“大场带小场”发展模式。以广顺镇为核心，北部重点发展丹系瘦肉型猪；以代化镇为核心，南部重点发展苏系瘦肉型猪、敦操黑毛猪等特色优

质猪。完善生猪产业发展链条，加快建设标准化、规模化养殖场，配套屠宰、加工、物流等关联产业，强化环境污染防治，建成生猪产业强县，到 2025 年，力争生猪年出栏达 50 万头以上。**大力推进绿壳蛋鸡产业发展。**积极提升“中国绿壳蛋鸡之乡”品牌影响力和价值，与贵州大学、省农科院等科研院校开展“产、学、研”合作，强化品种选育、提纯和扩繁，推进鼓扬镇绿壳蛋鸡遗传资源品种保护区建设。发挥三原、天农等龙头企业的引领示范作用，巩固提升绿壳蛋鸡养殖培训基地，打造以长寨-摆所-代化-敦操为重点的绿壳蛋鸡产业带，建成绿壳蛋鸡全产业链基地，到 2025 年，绿壳蛋鸡年存栏稳定在 300 万羽以上。**积极发展其它特色养殖及配套产业。**推动樱桃谷鸭、牛、羊、中蜂、水产等特色产业基地建设，配套发展构树、巨菌草、桑树等饲用作物种植及饲料加工。到 2025 年，实现年出栏樱桃谷鸭 120 万羽以上，牛羊 6 万头以上，水产产品销售 100 万斤以上，畜禽养殖标准化、规模化比重达到 80%以上。

做优精品水果基地。打造以高原苹果、紫王葡萄为主，猕猴桃、蜂糖李、脆桃、香梨、西瓜等特色水果为辅的农旅结合采摘园。支持种植和管护模式向现代化升级，强化机械化采收、大数据管理和衍生产品开发利用。发挥广顺凤凰坝、长寨苹果产业园、摆所葡萄长廊等农业休闲观光体验园示范带动作用，以长寨、广顺、白云山等地区为主打造长顺高原苹果品牌；以摆所、鼓扬为核心打造紫王葡萄品牌。加快构建精品水果种苗繁育、种植、加

工、销售全产业链。到 2025 年，全县精品水果面积稳定在 12 万亩以上，其中高原苹果 7 万亩、紫王葡萄 3 万亩、其它水果 2 万亩，亩产平均提高 10%以上。

积极发展林下经济基地。以摆所-代化为重点打造花椒产业带，以长寨-白云山为重点打造刺梨产业带，做好刺梨、核桃、花椒等现有经济林管护和提质改造。积极发展林下经济，大力推动林下种养殖产业发展，促进林禽、林蜂等林下养殖业向规模化、标准化发展，探索林果、林药、林菌等模式。培育和引进林业和林下经济龙头企业，积极发展家庭林场、林业专业合作社、股份合作林场等经营主体。鼓励依托林下经济基地发展观光旅游、生态旅游、森林康养、森林人家、自然教育产业。按照集约化、基地化、规模化和标准化的理念，打造 2 个以上林下经济示范基地。到 2025 年，刺梨、花椒种植面积分别稳定在 6 万亩、3 万亩，力争林下种养殖达到 1.6 万亩，其中林下种植中药材达到 0.7 万亩、仿野生菌达到 0.4 万亩、林下养殖达到 0.5 万亩。

推进循环农业基地建设。围绕蔬、果、畜、禽等主导产业发展，开展以农业废弃物资源化利用、生物多样性保护与利用、农村面源污染防治为重点的循环农业园区（基地）建设，积极推广畜沼果（菜）、“稻+”、林下种养殖等立体循环农业发展模式，积极发展以畜禽粪便、秸秆等农业废弃物为原料的商品有机肥，支持养殖企业配套建造沼气池。到 2025 年，农业园区（基地）循环化覆盖率达到 50%以上，规模畜禽养殖场（小区）配套粪污

处理设施比例达 95%以上，秸秆综合利用率达到 90%以上，农膜等回收处理率达 95%以上。

加强其它农业基地建设。培育和引进绿色农业企业，探索发展智慧农业、创意农业基地。积极发展花卉苗木基地，稳定发展烤烟产业。

专栏 5 农业产业发展导向与重点工程

“一村一品”示范村镇建设工程。建成全国“一村一品”广顺示范镇。培育 23 个州级以上“一村一品”示范村，其中长寨街道 5 个、广顺镇 5 个、白云山镇 3 个、摆所镇 3 个、鼓扬镇 3 个、代化镇 3 个、敦操乡 1 个。

优质粮油基地建设工程。建设以高堡坝区、马路坝区、花红坝区、安乐坝区、思京坝区等为重点的水稻种植示范区和高标准油菜生产基地。

绿色生态蔬菜基地建设工程。实施粤港澳大湾区 2 万亩（次）蔬菜保供基地、长顺县-贵阳市 10 万亩（次）蔬菜保供直供基地等项目。

精品水果基地建设工程。每年提质改造精品水果 3 万亩。

生态特色养殖建设工程。在白云山镇、广顺镇、长寨街道、摆所镇、鼓扬镇和代化镇共发展 243 栋生猪养殖小单元，实施年产 15 万吨生物饲料及畜禽服务基地等项目。新建三原绿壳蛋鸡种质资源场，实施绿壳蛋鸡养殖能力提升等项目。实施代化镇杂交牛养殖示范基地等项目。

林业及林下种养建设工程。实施 3 万亩花椒提质改造、4500 亩林下中药材种植、2 万羽林下绿壳蛋鸡和林下家禽畜县级示范基地等项目。在代化镇实施 2 万亩构树种植基地、食药中药材种植基地等项目，广顺镇实施半夏种植示范基地等项目。

良种培育工程。实施区域性良种繁育基地杂交油菜制种、绿壳蛋鸡种质资源保护等项目。

循环农业建设工程。50-500 头规模生猪养殖场配套建设猪粪干湿分离机及储粪室；建设大型沼气池、储气站，家禽养殖场粪便及废弃物无害化处理设施、沼液灌溉设施及干粪处理设施。在长寨街道、白云山镇、代化镇养殖区域范围内实现养殖、沼气、种植“三位一体”综合利用。实施畜禽粪污资源化综合利用工程，覆盖 3 万亩种植基地，配套 300 公里沼液运输管道、3 万亩水肥一体化；建设代化生物有机肥厂、秸秆综合利用加工厂。

智慧农业工程。新建长顺智能化生产基地，搭建以运用智能设备、物联网、云计算与大数据等先进技术为主要手段的智慧农业系统。

花卉苗木基地建设工程。提升改造现有 2000 亩花卉苗木基地，新建 1000 亩花卉苗木基地，发展 1000 亩金丝皇菊种植示范基地并打造 1 个农旅文化体验示范园，建立种苗质量追溯体系。

基本烟田保护工程。在白云山镇、广顺镇、长寨街道、摆所镇分别划定保护基本烟田 1.2 万亩、1.6 万亩、0.8 万亩、0.4 万亩，打造白云山和广顺 2 个万担乡（镇）、10 个千亩村，烤烟种植面积稳定在 2 万亩、4 万担。

第二节 持续推动农村产业融合发展

以建设国家农村产业融合发展示范园为契机，深化农村一二三产业融合发展。深入挖掘利用农业的文化、科技、教育、研学、旅游观光、康养等价值，开发特色休闲农业和乡村旅游，打造涵盖全域范围的“国家乡村公园”。强化以工补农、工农互促，引进一批农产品精深加工、包装企业，提升农产品品牌价值，延伸农业产业链条。深入推进“黔货出山·风行天下”，加快完善农村物流体系和设施建设，积极推进农产品“七进”行动及产销对接，实现农产品线上线下销售体系深度融合，全力打造从生产基地-贵阳（贵安）的“1 小时”农产品配送网络，提升长顺高品质生态农特产品在贵阳市场份额，积极拓展省外市场。加快培育新产业新业态，充分发挥示范和辐射带动作用，全面推动农村一二三产业融合发展。“十四五”时期，休闲农业和乡村旅游接待人数年均增长 15%左右，总量规模翻一番。

专栏 6 农村产业融合发展重点工程

农村产业融合发展配套建设工程。在 32 个重点坝区建设排灌主沟渠、排灌支渠共 100 公里，建设排洪沟 24 公里，建设提水站、泵站共 30 个，河道治理 15 公里；建设各类产业路 109 公里，

建设各类大棚 74.2 万平方米，并配套建设冷库和蔬菜集散中心。

国家农村产业融合发展示范园建设工程。在长寨-广顺公路沿线建设 5000 亩高标准蔬菜基地，改造苹果、葡萄各 5000 亩，配套建设 100 公里产业观光道及其它农旅观光设施，建设一批休闲观光农业示范园，新建果蔬冷链物流分拣中心、葡萄深加工生产线，实施生猪屠宰加工冷链物流一体化等项目。

第三节 加快农业标准化和品牌化建设

全面巩固提升“国家农产品质量安全县”成果。强化乡镇农产品质量安全监管服务站建设，探索网格化服务管理。依托村支两委推动建立村级宣传员、信息员队伍，加强对农业投入品采购、标准化生产、安全用药的宣传指导。严格执行农产品质量安全“合格证”制度，加快建立农产品质量分级及产地准出、市场准入制度。严格执行农兽药残留限量标准，推进农产品生产投入品使用规范化，确保测土配方施肥技术覆盖率达 95%以上，农作物病虫害绿色防控覆盖率达 70%以上，肥料、农药利用率均达到 50%以上，全县主要农作物化肥、农药使用量实现负增长。建立健全农产品质量安全风险评估、监测预警和应急处置机制。实施动植物保护能力提升工程，实现动植物检疫防疫联防联控。完善质量安全监管追溯系统，逐渐实现主要农产品基地追溯系统全覆盖。

大力实施“二品一标”认证工程。建立农产品品牌培育、发展和保护体系，鼓励和支持农产品生产经营主体积极开展“二品一标”产品申报认证，不断扩大产地认证面积。加快培育“品长顺”等公共品牌，推动优质大米、蔬菜、高原苹果、紫王葡萄、

畜禽等系列农产品绿色、有机、地理标志产品认证，进一步加强绿壳蛋鸡国家地理标识和原产地产品保护。到 2025 年，新增 10 个以上绿色或有机产品认证、2 个地理标志产品认证，努力打造 1 个农产品区域公用品牌，全县农业产业化龙头企业、“二品一标”获证企业、农业示范基地全部实现可追溯。

第四节 完善现代农业设施

加强农田基础设施建设和保护。落实永久性基本农田保护制度，推进 32 个重点坝区高标准农田建设，提高耕地生产效率和水资源利用效率。加强耕地土壤环境分类管理，编制耕地土壤环境质量分类清单，对中低风险及未受污染的地块采取对应管控措施，对受污染的地块开展详细调查、风险评估、风险管控和治理修复，对高风险区域、污染物含量超标的区域进行重点监测和修复治理。落实耕地占补平衡制度，全面推进建设占用耕地耕作层土壤剥离再利用。加强产业基地路网建设，力争所有农业示范园区和主要农产品基地与干线公路连接线达到四级以上公路标准。到 2025 年，新建高标准农田 4 万亩、改造提升基本农田 6 万亩。

持续推进农业节水灌溉。在粮食和农业产业主产区、水资源匮乏区域和开发过渡区域，加快实施田间高效节水灌溉工程，完善雨水集蓄利用、滴灌等设施，提高耕地有效灌溉率；加强灌溉水质监测与管理，确保农业灌溉用水达到水质标准，严禁未经处理的城乡工业和城市污水直接灌溉农田；持续推进农业水价综合改革，建立全县节水奖励和精准补贴机制，增强农民节水意识；

推进农业灌溉用水总量控制和定额管理。

第五节 构建新型农业社会化服务体系

推动农业科技创新成果推广应用。围绕节水农业、循环农业、农业污染控制与修复、低产田地改造等关键环节，引进推广先进实用技术及装备，积极开展粮、肉、蛋、果、蔬等产业绿色增产模式攻关和整建制绿色高产高效创建，推动农业向绿色方向发展。提高农业网络技术服务水平，建立农业数据智能化采集、处理、应用、服务、共享体系。依托省州县各级数据中心建设农业数据监控系统，搭建涵盖农产品市场监测、农业地理、农产品质量安全追溯等内容专业性综合服务，实现农业信息动态采集和即时发布，为农业活动提供大数据分析和决策支撑服务。大力推进农业物联网，在生产环节中通过“3S”技术及时获取感知农作物生产的环境因素，并通过应用物联网技术实现农产品全生命周期质量安全管控和监测预警系统。推行科技特派员制度，健全全县农业农村科技成果使用、处置和收益管理制度，深化基层农技推广体系改革，完善科技推广人员绩效考核和激励机制，构建以基层农技推广机构为主导、科研院校为支撑、农业社会化服务组织广泛参与的新型农技推广体系。到2025年，全县农业农村物联网等信息技术应用比例达到20%、农村互联网普及率达到80%、信息进村入户村级信息服务站覆盖率达到100%。

提高山地农业机械化水平。加快高端农机装备在粮油、果蔬、畜禽养殖等产业的推广应用，积极推进农作物品种、栽培技术和

机械装备集成配套，加快主要作物耕种收全程机械化，提高智能化农机装备配置水平。到 2025 年，努力实现坝区生产全程机械化率达到 30%以上。

加快新型农业经营体系建设。加快建立新型经营主体政策支持体系和信用评价体系。积极培育发展家庭农场，推动专业合作社规范化发展，壮大农林产业化龙头企业。鼓励新型经营主体与小农户建立契约型、股权型利益联结机制，建立互惠共赢产业共同体，有效带动小农户发展，提高农业集约化、专业化、组织化、社会化水平。到 2025 年，新增省级龙头企业 3 家以上、培育省级示范社 12 家以上，力争成功申报国家级农业龙头企业 1 家。

大力推进村集体经济股份合作组织建设。推动“村社合一”集体经济实体化、规范化运作。鼓励村集体以可支配的资源、资产、资金等要素为依托，发展各类合作经济组织，探索建立符合市场经济要求的集体经济运行新机制，完善农村集体经济组织法人治理体系，完善发展模式，确保农村集体资产资金保值增值。持续实施“核子裂变”工程，建强基层战斗堡垒，强化产业就业，壮大村集体经济，提升乡村治理能力，激发群众内生动力。到 2025 年，实现 84 个村（社区）“核子裂变”工程全覆盖。

积极推进金融保险服务。鼓励发展农机保险、农业设施保险等涉农保险。引入市场化机制，探索创新发展“完全成本保险+收入保险”“政策性农业保险+商业性补充险”“政策性农业保险+农业设施保险”“农业产业务工工人保险”试点，积极推广

畜禽重大疫病扑杀补充保险等。给予农业经营主体分级有序的保险补贴。积极完善融资担保、农化物资等配套服务。

专栏 7 农业服务行动导向

农业农村科研杰出人才培养工程。每年适时开展农业农村科研杰出人才培训教育，年完成培训结业人数达 300 人以上。

农业产业科技成果转化工程。支持经营主体参与省州科技研发、试验、成果运用项目。

农技推广体系建设工程。建立县级农业技术推广专家库，实施“万名专家服务基层”活动，对有农业产业基础村寨(社区)匹配 2 名以上农技专家。

第五章 加快推进旅游产业化，建设贵阳（贵安）近郊 农文旅居融合发展先行区

依托生态、气候、区位交通优势，不断深化创新“旅游+”发展模式，全力推动旅游产业融合发展，发挥好旅游业在畅通大循环、增添新动能的关键作用，以旅游业持续井喷增长带动现代服务业快速发展。丰富服务业内涵，积极培育新产业、新业态、新模式，深入推进服务业内部和服务业与绿色生态农业、特色制造业之间的集聚融合发展，努力构建特色突出的现代服务产业新体系，实现服务业规模和质量双突破，显著增强引领和支撑功能，促进实现全县经济高质量发展。

第一节 加快构建旅游发展新格局

紧扣“来顺城、游顺景、祈顺福、吃顺宴、住顺庄、带顺货”多样化多层次需求，加快智慧旅游建设，推进农旅融合、文旅融合为重点的“四大融合”，加强旅游产业集群化建设，培育新兴业态，构建“一城突破、一环驱动、三线串联、多区支撑”的全域旅游格局，全力打造省会1小时旅居经济圈市民首选目的地，不断提升旅游产业发展质量和效益，不断增强旅游对全县经济的带动力。

打造贵阳（贵安）市民休闲旅居首选地。充分发挥乡村田园生态环境优美、宜居宜游和“六度零风”等气候环境优势，结合

贵阳市民对“健康、愉快、长寿、投资”于一体的综合需求，大力培育发展小产权式、候鸟式旅居地产和以“关口寨-杨柳塘-洛朗”区域为重点的特色民宿，刻画“世外桃源”印象和“乡愁”情节，打造成为贵阳市民回归自然、享受生命、修身养性、度假休闲、治疗疾病、颐养天年、投资兴业的新生活向往之地。积极探索“5天城市家”+“2天乡村家”的第二居所，全力打造省会市民1小时旅居经济圈中的首选目的地、聚集地。

构建全域旅游新格局。积极推动一城突破，推进县城与神泉谷“景城一体化”城旅融合发展，统筹县城拓展区联动发展，打造以顺文化为灵魂的旅游城市和县域旅游综合服务中心。**加快实施一环驱动**，巩固和提升北部历史文化名山名镇名湖休闲度假旅游环线，建设以G320和X962为主轴的风景产业道，包装提升“名府、名城、名湖、名园、神山、神树、神泉”等产品。**推动“三线串联”**，做强北线、做实中线、规划南线，建设三条精品旅游线路，初步形成以乡村自驾为旅游方式，以乡村春晚体验、乡村采摘、山水游览为主要功能的自驾旅游线。以**“1+6”景区作为支撑**，做强神泉谷景区，打造成为全县旅游航母；加快建设完善种获民宿体验区、杜鹃湖、中华银杏王、凤凰坝、广顺州署、黄家寨水库6个旅游景区。全面推动重点景区串珠成链，形成神泉谷-杜鹃湖-银杏王-凤凰坝-广顺州署-广顺玉带河环贵阳郊外游精品路线，构建沿长广、广顺城市大道“一路一带”乡村旅游发展新格局，助力我县加快融入全省旅游西环线。

实施重点景区提升工程。继续完善神泉谷、凤凰坝、广顺州署等重点旅游景区提质扩容，持续完善基础设施和配套服务设施，丰富业态，完善服务功能，力争至少建成1个4A级景区，巩固提升3个3A级景区。加快推进杜鹃湖、中华银杏王、黄家寨等景区建设。推动神泉谷景区进入省“双百景区计划”，争取再增加1-2个景区进入省“双百景区计划”。

实施农旅融合工程。在条件较好的农业园区和基地以及具备条件的水库，加快旅游设施建设，打造一批农旅、果旅、茶旅、库旅等各种形态的一体化观光体验园，推动建成一批乡村旅游景区景点，重点推进建设一批乡村旅游点：以高原苹果乡村采摘为主题，提质发展凤凰坝乡村旅游创新示范点；以紫王葡萄庄园观光采摘为主题，打造乡村庄园休闲度假产品；以知青文化为主题，充分利用原种获乡政府闲置资产，巩固提升乡村旅居，打造康养业态；以神泉谷景区为依托，打造餐饮、民宿、乡村生活体验等为一体的永增村乡村康养体验点。到2025年，农旅一体化园区（基地）覆盖全部乡镇，建成一批乡村旅游村寨、客栈、特色民宿示范项目，争取更多村挤入省、国家乡村旅游重点村名录。

实施文旅融合工程。深度挖掘历史文化、民族文化等文化资源内涵，培育和引进一批“专、精、特、新”文化企业，加快建设广顺州署文化产业园、长顺红色文化走廊，加强传统村落文化挖掘，建成广顺州署等一批富有文化底蕴的国内知名旅游景区和度假区，规划建设文化特色鲜明的旅游休闲街区。

实施康旅融合工程。在杜鹃湖景区周边规划建设在黔中经济区具有一定影响力的长顺森林康养中心，推动康养产业与旅游融合，创新健康旅游目的地康复疗养、休闲养生等服务，争取挤入省健康旅游示范基地建设和省 100 家森林康养试点基地。加快发展候鸟式、疗养式、休闲式、田园式、社区式康养示范项目。充分利用良好的气候条件和生态环境，依托重点景区建设和林场、有条件的库区，推动中高端避暑旅游和休闲度假产品开发，规划建设一批旅游度假区。

实施体旅融合工程。抢抓省建设国家体育旅游示范区机遇，巩固提升长顺省级城镇体育旅游示范基地、全省十佳人气体育旅游精品线路，积极申建河坝、神泉谷省级生态体育公园，建设一批户外运动、山地运动基地。完善神泉谷景区房车营地、户外拓展营地、水上乐园等体育业态，创建全省景区体育旅游示范基地；依托杜鹃湖景区培育打造水上运动、山地户外运动基地。结合全民健身运动培育“民间篮球之乡”品牌，积极发展休闲体育，推动重大体育赛事，促进体育旅游加快发展。

实施品牌化标准化工程。全面推进文化旅游领域标准化设施建设和标准化服务管理，加强多层次、个性化需求服务供给。提升旅游产业的策划宣传、品牌推荐、市场开发等运营水平，持续丰富“来顺城、游顺景、祈顺福、吃顺宴、住顺庄、带顺货”产品内容，加快构建乡村旅游、历史文化、民间民俗文化、生态文化等特色旅游品牌体系，不断提高重点景区知名度。

构建全域旅游公共服务体系。加强旅游集散平台建设，在县城规划建设一级旅游集散中心和智慧旅游综合服务平台，在县城拓展区（广顺）、神泉谷东游客服务中心建设二级旅游集散中心，在其它乡镇规划建设三级服务点，构建“1+2+N”全域旅游三级集散体系。推进自驾服务体系建设，建成一批自驾游营地、驿站、汽车旅店，合理配置自驾游支撑和补给系统，完善自驾游导引系统。加强旅游厕所建设，推动景区景点旅游公厕提档升级。健全旅游安全管理制度，开展长顺旅游目的地旅游安全评估，完善旅游安全预报体系，推动建立政府救助与商业救援相结合的旅游紧急救援体系，完善旅游保险保障体系。

推进智慧旅游建设。建立完善智慧旅游系统，大力推广“一码游贵州”智慧旅游平台。加快建设全县旅游数据综合服务系统，逐步建立全县统一、跨景区的旅游数据资源交换体系，打造一站式旅游产业信息服务平台；推广电子门票、在线支付和电子消费卡等旅游消费模式；推进智慧旅游景区和智慧乡村旅游标准化建设，促进客流监控、指挥调度、导览讲解、人流疏导等系统的应用推广，实现景区智慧化管理。到2023年，建设完成旅游数据中心以及旅游产业信息服务平台；到2025年，智慧旅游服务能力明显提升，智慧景区管理能力持续增强。

完善旅游基础设施。按照旅游道路标准改造升级南部高山地区乡村道路，在乡村旅游点增建停车场、应急救援、安防消防中心等配套设施，对乡村旅游点供水供电、厨厕、客房、院落等服

务设施进行提质改造，按照休闲旅游要求对山地、河流、村寨进行适度有序改造。完善高速公路服务区旅游功能，加强无障碍交通设施建设，全面推动公路沿线标识、交通站场标识和旅游村镇标识建设。推进神泉谷-杜鹃湖-银杏王-凤凰坝-广顺州署旅游风景廊道建设。打通主要景区旅游专线、景区之间连接公路和旅游环线断头路，打通交通干线与 A 级景区“最后一公里”。开通由长顺县城南汽车站、广顺客运枢纽为起点，串联各主要景区的“旅游直通车”，支持城市公交专线延伸到主要景区和乡村旅游点，实现景区之间公共运输服务无缝对接。

专栏 8 旅游业发展导向与重点工程

精品旅游线路建设工程。串联北线，马路青山-神仙洞-广顺州署-夜郎古城-巴茅哨-中院-翁贵；做实中线，串联神泉谷-威远-长寨-种获-杜鹃湖-银杏王-凤凰坝-广顺州署；规划南线，串联摆所-云盘-鼓扬-代化、睦化-敦操。

重点景区培育和提升工程。升级改造神泉谷、凤凰坝等景区景点。规划建设黄家寨、黄花寨景区、威远古镇-青龙山景区、斗篷冲剿匪纪念园等景点。

文化产业和文旅一体化基地建设工程。完善广顺州署文化产业园业态和功能，规划建设贵州戏剧文化产业基地、长顺红色文化走廊、“小苹果欢乐谷”、少数民族民俗文化体验馆、翁贵古法造纸传统文化研习所、威远古镇少数民族文化技艺研习所、代化枫香染制作技艺产业发展基地等。

农旅一体化休闲农业基地建设工程。提质改造“凤凰号绿地游轮”观光农业休闲园，建设广顺镇休闲观光农业示范园、广顺核子花边农旅一体化基地。完善热水紫王葡萄庄园、永增村、核子村、翁贵村、睦化村等乡村旅游点基础设施及服务功能，增加相关业态。加快建设广顺镇凤凰坝田园综合体、广顺农旅创意田园综合体等。

康养度假基地建设工程。实施广顺康养基地、国有林场森林康养基地、神泉谷康养度假区、杜鹃湖康养度假基地、广顺夜郎养生养老基地、中华银杏王康养基地、广顺镇养老产业园、种获村知青文化康养基地等项目。

体育旅游基地建设工程。实施长寨山地运动特色基地、秋坡山地生态体育公园、神泉谷文旅康体基地等项目建设，打造广顺玉带河山地运动畅游体验区和千年银杏王至凤凰坝现代山地特色运动健康产业示范带。

旅游综合体工程。实施杜鹃湖康养综合体等项目。

旅游基础设施及配套设施。新建县城县域游客综合服务中心及集散中心。新建区域性旅游应急救援中心。新建和升级改造一批旅游厕所。在长寨街道、广顺镇建设以旅居生活区、帐篷露营区、自驾集散区、综合服务区为主的自驾车旅居车营地。

智慧旅游建设工程。建设智慧旅游综合服务系统。推进神泉谷等智慧景区等建设。

第二节 推动现代商贸物流扩规提质发展

培育发展现代物流。加快推进威远物流园区建设，努力适应工业园区企业对工业物流的需求，完善物流设施，积极引进第三方物流。在县域范围内结合农业布局建设货运物流集散中心，推进乡镇客运站的功能性建设或改造，完善农村物流配送网络，进一步促进运邮融合发展。积极推进冷链物流建设，打造县-乡-村-组物流四级网络节点体系，“十四五”时期农业产业仓储物流效率提升10%以上。依托景区服务中心、城镇社区和乡村电商服务站等平台，规范、有序推动快递物流服务，实现“县到村T+1或T+2”投递和收寄时效标准所有建制村全覆盖。依托智慧城市系统，加快建设智慧物流平台，将移动互联网、物联网等现代信息技术应用到物流跟踪、认证、交易、监管、信用评价等环节，实现产品可追溯、智能调度、高效储运、智能分拣、智能快递和智能配货，打造智慧物流典范，推动物流信息化发展。

积极发展现代商贸。加强市场建设，根据农产品生产规模扩大对市场交易的需求，在威远园区规划建设农产品产地批发市场。加强城市社区和农村社区农贸市场建设，在交通要道、人流密集的区域打造乡村特色产业市场，鼓励发展规范化的乡镇集市。构建多元化旅游商品销售渠道，在县城综合旅游服务区推进旅游商品市场建设，推动特色旅游商品进景区、乡村旅游点、高速公路服务区、旅游集散地、饭店、超市，引导旅游商品网上销售。支持商品交易市场转型升级。开展零售业提质增效行动，推进传统商贸和实体商业转变经营模式、创新组织形式、增强体验式服务能力。支持连锁经营向多行业、多业态和农村延伸。鼓励社区商业业态创新，拓展便民增值服务。提升农村电子商务，增加乡村电商服务站点，构建县级网络平台+各大电商平台“1+N”网络体系。支持贵州农产品台公司与农业龙头企业等生产企业合作，进一步做大农产品电商服务。支持种养大户、家庭农场、农业专业合作社等经营主体与电商平台开展对接合作，利用电子商务平台宣传和销售特色农产品。创新“供销社+互联网+电商”新型农业商业模式，依托供销合作社基层网点、益农信息社、农家店等实体店铺，建设农村电商服务点。

推动餐饮住宿业扩容提质。培育发展高端商务酒店、精品度假酒店、主题文化客栈等住宿业态，构建多元化的住宿体系，全面提高县城旅游接待服务能力。在主要交通干道和主要景区周边，适当布局乡村度假酒店和主题文化客栈。挖掘文化特色，打

造一批特色鲜明、文化浓郁、管理精致的文化主题酒店。围绕主要河流、特色村寨和农业休闲观光景区景点，布局打造一批特色精品民宿。鼓励发展生态农庄、度假租赁木屋、乡村客栈、乡村别墅第二居所等新住宿业态。立足“顺宴”，以特色化、主题化、系列化、品牌化发展餐饮产业，打造地方特色餐饮品牌。依托长顺美食街、威远古镇街区打造主题化、特色化、精品化的餐饮美食街区，推进品牌餐饮店进街区、进景区，建立餐饮规范化和标准化管理体系。打造“顺宴”餐饮集群，以六大顺文化创新菜为主，定制顺文化宴席。定期举办“长顺特色小吃节”“长顺美食节”“长顺顺宴嘉年华”等节庆活动。

专栏9 商贸物流发展导向与重点工程

物流建设工程。加快建设威远物流园区。实施代化镇蔬菜分拣包装中心等项目，为农业基地配套建设冷库。建设长顺智慧物流公共平台。

市场建设工程。实施威远农产品专业批发交易市场、广顺镇和长寨街道易地扶贫搬迁安置区农特产品集散中心等项目。推进传统农批（贸）市场的信息化改造。规划建设长寨街道再生资源回收分拣中心。

商业综合体建设工程。在县城和广顺规划建设特色商贸街区步行街。新建城南新区新塘片区综合体、长顺西站片区综合体和广顺开发区综合体、广顺文化旅游城以及广顺数字生态新城。

实施餐饮住宿提升行动。在广顺规划建设满足多样化、多层次需求的餐饮住宿聚集区。在长寨建设“顺文化”饮食文化综合体。在神泉谷等景区扩建和新建一批旅游共享民宿。在乡村旅游区规划建设一批旅居民宿聚集区。

实施零售业提质增效行动。鼓励传统商贸企业开展线上服务和体验式服务，支持连锁经营向多行业、多业态和城乡社区延伸。加快构建县级网络平台+各大电商平台“1+N”网络体系。

第三节 培育发展生产服务

以绿色生态农业和特色制造业服务需求为导向，扩大生产服务规模，积极推动向专业化和价值链高端延伸，创造新需求，增强对农业、制造业的支撑和引领能力。

积极推进金融服务。积极引进各种金融机构入驻长顺。争取贵安新区绿色金融改革创新试验区支持，在长顺各类金融机构发展绿色金融，推动绿色企业和绿色项目进入省州绿色发展盘子。支持政府性平台公司通过资源整合、增资扩股等方式提升信用等级和担保能力，争取一批项目进入省州两级联合担保范围，争取省支持金融机构参与化解长顺政府隐性债务、缓解县级财政压力。

加强信息服务。加快提升“智慧长顺”系统、贵州农产品公司等平台信息服务功能，探索建设跨行业物联网运营和支撑平台，推动大数据资源优化配置和产业链建设，培育基于移动互联网、大数据、云计算、物联网等新技术的信息服务。支持各类信息服务企业和机构发展信息技术咨询服务。

培育商务服务。积极培育发展本地商务服务企业和机构，引进专业商务服务企业在长顺建立分支机构，全面推进工程设计、咨询评估、法律、会计审计、信用中介、检验检测认证等服务，提高专业化水平。积极发展第三方综合性和专业化高端智库，培育发展节庆会展服务。

积极开展节能环保服务。引进专业机构开展节能环保技术、

咨询、评估、计量、检测和运营管理等服务，支持节能咨询、诊断、设计、融资、改造、托管等“一站式”合同能源管理综合服务，支持发展生态修复、环境风险与损害评价等服务。积极推动城镇污水垃圾处理、工业园区污染集中处理、农村环境治理等重点领域开展环境污染第三方治理及运营，推广产业园区、小城镇环境综合治理托管。

第四节 积极拓展公共服务和居民服务

积极拓展社会公共服务和居民服务，增加服务有效供给，加快生活性服务业向精细和高品质转变，更好满足多层次、多样化需求。

拓展就业服务。大力发展人力资源服务业，采取购买服务等方式分离政府可以通过市场化解决的人力资源服务事务，培育专业化、市场化人力资源服务机构，鼓励发展招聘、人力资源服务外包和管理咨询、高级人才寻访等业态，规范发展人力资源事务代理、人才测评和技能鉴定、人力资源培训、劳务派遣等社会化服务。鼓励企业和社会力量兴办各类教育，积极发展丰富多样的教育培训服务。增强服务供需对接能力，围绕绿色有机农业、乡村旅游、康养度假、装配式建筑建材等重点产业发展需求，开展农村劳动力农业技能等培训，进一步提高农村劳动力职业素质；围绕贵阳等城市以及县内家政、养老、托育、健康养生、医疗护理等新兴服务需求，开展相关技能培训，提升从业人员职业技能，把长顺打造成服务贵阳（贵安）的重要就业技能培训服务基地。

加强健康服务。继续支持社会办医，支持社会力量提供多层次多样化医疗服务。支持中医药养生保健、医疗康复、健康管理、心理咨询等服务发展。丰富商业健康保险产品，大力发展医疗责任险、医疗意外险等执业保险。倡导全民健身，充分利用体育旅游基地发展健身休闲产业。

培育家政服务。以托幼和养老为重点，推动家政服务业发展，不断提升居民服务品质。放开养老市场，支持社会力量举办养老服务机构，积极支持发展社会化医养结合型基地建设，在长寨、广顺、白云山等地探索“康养+医养+旅游+地产”发展模式，建成一批中高端医养结合型养老机构、康养基地，鼓励规范化、专业化、连锁化经营。推动企业和机构养老服务向精神慰藉、康复护理、紧急救援、临终关怀等领域延伸，拓展养老服务新业态。依托智慧长顺系统建立智慧养老公共服务平台，鼓励企业和机构发展智慧养老。积极开发老龄人力资源，发展银发经济。加强托幼服务供给，支持社会力量兴办婴幼儿照护机构。

推动房地产服务。适应旅游度假、健康养生等新需求，积极推进旅游地产、康养地产等发展。积极发展住房租赁市场，规范发展二手房市场。培育和引进专业机构，推动房地产评估和经纪、土地评估和登记代理机构专业化发展，规范中介服务市场秩序。鼓励有条件的房地产企业向综合服务商转型。探索多种物业管理模式，提升物业服务水平和质量。

第五节 促进服务业集聚融合发展

顺应科技革命和产业变革新趋势，以建设现代服务业集聚区和推动服务为主体的一二三产业融合型企业发展为抓手，积极推动产业集聚融合发展，强化服务业对绿色生态农业和装配式建筑建材等制造业的全产业链支撑作用。

加快推动服务业与农业融合。全面推进长顺国家农村产业融合发展示范县建设，构建全程覆盖、区域集成的新型农业社会化服务体系。加快培育多元化融合发展市场主体，支持贵阳农投、力源、富之源等农业产业化龙头企业以及农村专业合作社、村级实体公司等新型农业生产经营主体发展各种农业服务业务，向生产经营服务一体化转型，支持有条件的农业生产、加工、流通企业面向优质粮油、精品蔬菜、生态畜牧、特色精品水果等主要大宗农产品基地发展专业化服务，支持农机合作社发展壮大为全程机械化综合农事服务主体，促进县供销社等服务主体向农业综合服务商转型。加快发展融合新业态，积极支持企业探索发展创意农业，争取形成一批创意农业园；加快推进广顺凤凰坝、鼓扬红岩等田园综合体建设，探索发展生产、生活、生态有机结合的功能复合型农业；支持休闲农业和乡村旅游等融合模式创新，加快发展农旅一体化产业园、产业基地，支持各种农业市场主体积极探索农业生产托管、组织农业产业化联合体、发展农业创客空间；鼓励贵州农产品网络公司等平台型企业与农产品基地和企业开展合作，形成线上线下有机结合的农产品流通模式。加快建设县

级农产品商务信息服务公共平台，探索建立县级农业社会化服务综合平台，积极推进农产品个性化定制服务、会展农业等新业态发展。

积极推进服务业与制造业融合。依托工业园区推动服务业与制造业双向融合，促进有条件的制造企业由生产型向生产服务型转变、服务企业向制造环节延伸，将装配式建筑建材园、农产品加工园等建设成为服务与制造融合发展示范园。加快引进大型装配式建筑建材企业和农产品加工企业，发展服务型制造示范企业，支持有实力的企业向创意孵化、研发设计、售后服务等产业链两端延伸，向设计咨询、设备制造及采购、施工安装、维护管理等一体化服务总集成总承包商转变，建立产品、服务协同盈利新模式。围绕装配式建筑建材和农产品加工产业发展，引进相关服务企业，以供需互动为导向，推动以服务为主导的反向制造。支持服务企业开展批量定制服务，推动服务产品化发展。

积极推动服务业内部相互融合。以旅游休闲、健康养生、现代商贸物流为重点，围绕贵州乡村文旅康养融合发展等基地建设，积极推动服务业多业态融合发展，促进服务业内部细分行业生产要素优化配置和服务系统集成，创新服务供给，拓展增值空间。大力挖掘“地戏”“侗戏”“夜郎文化”等本土文化和徐霞客等名人文化潜力，提升本土文化和“顺文化”底蕴，丰富服务业文化内涵，发挥文化元素和价值理念对服务业创新发展的特殊作用。鼓励企业提升服务产品文化价值，采用更多地方特色文化

和民族文化元素进行服务产品设计与创新。提升研发设计、商务咨询等服务的文化创意含量，将传统文化、民俗风情和民族区域特色注入旅游休闲、文化娱乐、体育健身、健康养老等服务。鼓励用文化提升品牌价值，打造具有文化内涵的服务品牌。依托广顺州署、传统村落、民族村寨等载体，积极推进文化与旅游等业态融合。建设一批康养度假基地和体育旅游基地，推进旅游与文化、体育、康养等业态融合。积极推动“互联网+”等新模式发展，支持智慧物流、服务外包、医养结合、远程医疗、远程教育等新业态发展。在信息资讯、商品交易、物流运输等领域积极培育和引进平台型、枢纽型服务企业，发展平台经济，带动和整合上下游产业，带动创新创业和小微企业发展。在交通出行、房屋住宿、生活服务等领域，引导企业依托现有生产能力、基础设施、能源资源等发展分享经济，提供基于互联网的个性化、柔性化、分布式服务。在生产制造、休闲娱乐、旅游购物、医疗保健等领域积极发展体验经济，鼓励企业挖掘生产、制造、流通各环节的体验价值，利用虚拟现实（VR）等新技术创新体验模式，发展线上线下新型体验服务。

积极推进现代服务业集聚区建设。围绕重点产业发展，整合产业服务需求，推进现代服务业集聚区建设，进一步促进产业融合发展，提升产业整体发展水平和质量。全面推动威远省级商贸物流园扩规升级，建设成为具有较强区域影响力的现代商贸物流集聚区，带动全县商贸物流经济跃上新台阶。依托广顺州署文化

产业园、广顺夜郎古城遗址产业园，启动广顺文化旅游集聚区，打造成为文化旅游创新先行区，增强对全县生态文化旅游及健康服务产业的带动和提升。启动广顺综合型生产性服务业集聚区规划建设，建设成为生产服务与装配式建筑建材产业融合发展的主平台、产业创新发展核心区、工业化和信息化两化融合示范园，不断增强对装配式建筑建材产业园区及区域发展的支撑和辐射带动能力，进一步提升装配式建筑建材产业区域竞争力和区域影响力。

专栏 10 其他服务业发展导向与重点工程

科技服务提升行动。新建科技创新孵化园，围绕绿壳蛋鸡、高原苹果、紫王葡萄、刺梨等特色农副产品和生态食品，建设长顺食品研发中心、检测中心、科普基地、创新创业孵化基地；围绕新型建材、装备制造、电子信息、健康医药等制造业需求，规划建设相关研发中心、检测中心、科普基地、生产基地、创新创业孵化基地。支持农业产业化龙头企业创建农业科技示范园。到 2025 年，争取建成 10 个省级制造业创新中心、省级企业技术中心、省级工业设计中心，争取建成 1 个省级小微企业创业创新示范基地和 2 个以上省级产学研示范基地，争取建成 1 个省级农业科技示范园。

金融服务提升行动。继续推进“引金入长”，引进各种金融机构入驻长顺。支持政府性平台公司提升信用等级和担保能力，争取一批项目进入省州两级联合担保范围。实施移动支付便民工程，争取进入省农村普惠金融改革试点。

信息服务提升行动。加快“智慧长顺”系统升级，支持贵州农产品公司等平台提升信息服务，支持各类信息服务企业和机构发展信息技术咨询服务。

商务会展培育行动。引进各类专业商务服务企业在长顺建立分支机构。鼓励各类社会资本以独资、合资、参股联营等多种形式提供商务服务。支持建立第三方综合性和专业化高端智库。围绕重点产业需求和重大赛事，培育发展节庆会展服务，积极争取承接省州和贵阳市会展及会展分会活动。

房地产开发和服务提升工程。推进伴山铭都（三期）、顺城御品、书香名庭、顺都名苑小

区、顺兴家园、东门房地产开发、青龙山片区、顺城名品、城南新区新塘片区综合体、长顺西站片区综合体、广顺开发区综合体、鼠场园区综合体等项目。规范发展住房租赁市场、二手房市场。培育和发展 3 家左右专业物业服务企业。

现代服务业集聚区建设工程。全面推动威远省级商贸物流园扩规升级。启动广顺文化旅游集聚区、广顺综合型生产性服务业集聚区。

第六章 全力推动城镇提质,建设产城景融合型特色城镇

加快构建高质量发展的国土空间布局和支撑体系,推动形成大保护、大开发、高质量发展的新格局。加强城镇、农业和生态三类空间分区管制,推动南北区域差异化发展,推进城乡区域协调发展。积极融入贵阳-贵安-安顺都市圈建设,以北部区域为重点,加快推进以人为核心的新型城镇化。

第一节 构建国土空间开发保护新格局

构建科学合理的国土空间管制分区。科学编制实施县域国土空间规划,划定生态保护红线、永久性基本农田保护红线、城镇开发边界三条控制线,明确城镇区域、农业区域、生态区域,形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局。城镇区域包括已经形成和规划建设的城镇建成区、工业园区、交通、水利及其它建设用地空间,重点是发展工业和服务业,促进经济和人口高效集聚。农业区域包括农村居民区和农业地区,是保障农村经济社会和农村人口居住的主要区域,重点是增强农业生产能力,增加农产品供给,同时要依托农业推进农村一二三产融合发展,积极发展乡村旅游等服务业。要确保农村人口增加对宅基地的合理需求,确保村庄对停车场等公共服务设施建设需求,确保乡村振兴中乡村旅游、农旅一体化、田园综合体、村庄治理等对建设用地的合理预留。生态区域是保障生态安全的重要区域,由生态功能区和生态恢复区构成,重点提供生态产品。

科学合理划定各种禁止开发区红线。严格执行各种监管制度，加强监管能力建设，完善全县空间类规划“多规合一”协同监管平台功能和“互联网+监管”体系。

优化区域布局。全面对接省州区域重大战略，明确北业、中城、南绿发展方向，将中北部划为“主要城市发展区”、南部划为“主要生态发展区”，构建南北区域差异化发展格局，推进国土空间有序开发。中北部区域包括长寨、广顺和白云山三个镇（街），是全县城镇化和工业化主战场，也是主要的农产品主产区，要确保建设用地尤其是广顺建设用地的需求，同时必须保护好永久性基本农田和必需的生态空间。南部区域包括摆所、鼓扬、代化、敦操四个镇（乡），主要属于生态区域及农业区域，重点是保护生态环境、提供生态产品，支持根据资源条件积极发展林业及林下经济、生态畜牧业，适度发展康养、度假、农业观光等特色服务业。

优化城镇化空间格局。积极对接省州新型城镇化战略格局，充分发挥我县地处贵阳-贵安-安顺都市圈、与贵阳主城区和贵安新区双接壤的区位优势，抢抓省“强省会”战略机遇，大力实施融贵阳（贵安）战略，制定融贵阳（贵安）行动计划，从空间、交通、产业、生态以及基础设施等方面对接贵阳（贵安）发展，开辟发展新空间。以县城和县城拓展区为重点，以 S210 长广线和摆代线与 G321 长顺段为两轴，加强广顺与其它乡镇的交通联系，主动推进与贵阳（贵安）一体化发展，全面构建以融贵阳（贵

安)为战略导向的“一主一副、多点带动”城镇化空间格局,带动全县经济社会整体发展。到2025年,长寨-广顺同城化发展到更高水平,初步形成20万人口承载能力、产城融合、特色突出、职能完善的贵(安)长(顺)经济廊道上综合型节点城市,南部节点乡镇差异化协调发展初具成效,全县常住人口城镇化率达到55%以上。

第二节 实施县城提升行动

加强县城建设,打造“山水园林盆景城市”,增强县城综合承载能力,争创全省公园城市,建成贵阳-贵安-安顺都市圈特色卫星城市和县域经济增长极。

实施城市更新工程。统筹城市规划、建设、管理,把“精致长顺”理念贯穿城市发展始终,建设精致、精细、精美的特色小城市,打造“景在城中、城在景中、山在城中、城在山中”的山水园林盆景城市。实施“西改东扩”战略,全面推动“一城两带三片区”城市开发建设,完善城市路网等市政设施。适应城市扩容需要,适度超前规划建设学校、医院等配套公共服务设施。加强老旧小区改造和社区建设,积极建设海绵城市,统筹推进各种管网入地,加快推进城镇区各种管网改造、加密,增强城市防洪排涝能力。推进县城生态修复、功能完善工程建设,深度挖掘地方文化,突出历史记忆、文化脉络、地域风貌、民族特点,对标公园城市标准塑造城市风貌。

实施城市产业提升工程。坚持以城聚产、以产兴城、产城融

合的发展思路，进一步优化完善产、城、景发展功能布局，推动城区、园区、景区深度融合发展。加强威远园区产业发展，加快推进与县城产城融合。充分利用好老城区文化、商业等资源潜力，进一步挖掘顺文化和顺品牌，发展壮大城市文化产业。支持房地产平稳健康发展，开发一批中高端改善型房地产，改善居住环境和品质。丰富城镇经济业态，培育一批特色商业综合体和消费商圈，吸引更多人向城镇聚集，繁荣城市经济。

实施智慧城市建设工程。加快县城5G网络建设，完善智慧城市综合管理平台，推进城市管理智慧化、精细化。建立健全城市管理执法体系，强化执法监管。探索市政设施市场化管理，构建第三方市政设施运营平台，提高市政设施管理质量和效率。

第三节 加快广顺全面开发

全面实施融贵阳（贵安）发展战略，加快广顺全面开发，推动县城-广顺一体化、融合化、同城化发展，将县城-广顺-凯佐城市快速干道沿线打造成为融贵阳（贵安）发展示范带，将广顺建设成为县城拓展区和融贵阳（贵安）发展先行示范区，实现与贵阳（贵安）的无缝融合。

加强基础支撑能力建设。加快启动广顺至贵安白马大道等快速干道建设，强化廊道板块交通网络建设，完善供水、供气等基础设施和文化教育、医疗卫生等公共服务设施，增强城镇发展的基础支撑能力。

加快产业开发。积极引进大型房地产开发商，加快城市整体

开发，推进房地产业健康有序发展，高质量规划建设商业综合体。依托广顺州署文化产业园，挖掘特色文化，培育发展文化产业。加强文化旅游、康养度假、健康医疗等其它产业建设。推进产城互动，聚集人气、财气和名气，将广顺建设成为新兴增长极。

第四节 分类推进小城镇建设

按照强弱项、补短板的原则，进一步完善小城镇基础设施建设，做强镇区、中心集镇等乡村发展龙头，将乡镇建成服务农村居民的区域中心。按照产业优先的原则，因地制宜培育发展一批特色小镇。

深入推进特色小镇建设。依托独有的帝王佛教文化和黔中四大佛教名山的影响力，深度挖掘白云寺景区文化和乡村旅游资源潜力，将白云山镇打造成为“佛教文化、显山露水、布依风情”为特色的文旅小城镇和融入贵阳城市经济区的桥头堡。突出特色，控制规模，继续完善南部小城镇综合服务功能，摆所镇打造以农旅结合为主要特色的农旅型小城镇，代化镇打造以商贸产业为主要特色的商贸型小城镇，鼓扬镇打造以民族元素和产业调整为主要特色的民族文化旅游型小城镇，敦操乡打造以民族元素和党建教育研学基地为主要特色的人文型小城镇。积极支持神泉谷文旅康体特色小镇、凤凰坝农业田园特色小镇、花边农旅特色小镇率先建设，带动发展一批小而精、小而美、小而富、小而特的特色小镇，进一步夯实乡镇产业发展支撑能力。

完善基础设施。继续实施“8+X”配套设施提升工程，加强

项目化推进、工程化落实，加快小城镇道路、供水、供电、供气、停车场、文化广场、体育场所等基础设施建设和完善。持续推进乡镇环境综合治理，全面实现集镇垃圾、污水有效治理。

专栏 11 城镇发展导向与重点工程

县城设施建设工程。推动实施县城供水管网提标改造、县城雨水排水改造工程（二期）、县城雨水排水改造工程（一期）、大关至东环线支线建设、体育公园连接苗冲道路、御龙苑连接体育公园道路、县城步行系统、县城公厕提升改造、公共停车场等项目建设。

广顺设施建设工程。推进实施货运停车场、城市停车场、广顺园区综合服务中心、凯佐路网、步行系统等建设项目。

小城镇设施建设工程。实施集镇公共停车场（摆所镇、鼓扬镇、白云山镇、代化镇、敦操乡各修建一个公共停车场）、白云山镇市民广场、鼓扬镇小城镇综合体提升等项目。

特色小镇建设工程。加快神泉谷文旅康体特色小镇、凤凰坝农业田园特色小镇、花边农旅特色小镇发展，争取建成省州级示范小镇，尽快形成示范，总结经验，带动发展一批特色小镇，努力实现乡镇全覆盖。

数字停车场建设工程。对已建成的停车场道闸实施改造升级，推进新型数字停车场建设，搭建县级智能停车场综合管理平台，对县内货运车辆、私家车辆等停放的动态数据进行管理和分析。

第七章 全力推动乡村振兴，打造宜居宜业宜游的美丽乡村

以列入全省“十百千”乡村振兴示范县为契机，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”总要求，落实乡村振兴战略，实施乡村建设行动，用好“核子裂变”工程载体，建立巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接机制，全力推进“五大振兴”，打造毗邻省会城市乡村振兴高质量发展示范区，建设乡村振兴“长顺样板”。

第一节 持续巩固拓展脱贫攻坚成果

严格落实“四个不摘”要求，落实5年过渡期帮扶政策，加快建立健全防止返贫致贫监测帮扶机制、脱贫人口增收发展机制、扶贫项目运营管护机制、志智双扶激励约束机制。利用数字乡村、社会扶贫网等平台，加强防止返贫致贫预警监测。深入推进产业扶贫，打造就业、创业、培训“三位一体”的就地就近就业平台，完善利益联结机制，在发展水平较低、相对贫困人口较大的区域形成稳定增收的长效机制。持续推进易地扶贫搬迁后续扶持“五个体系”建设，确保搬迁群众稳得住、有就业、逐步能致富。深化“志智双扶”，推进扶贫扶志感恩行动，制定返贫致贫风险户监测对象帮扶方案，继续加大产业、就业、教育、旅游、生态、消费等扶贫力度，做好特惠性政策向常规性、普惠性政策的转变，增强群众内生动力，加快实现“输血”脱贫向“造血”致富转变。继续加大对东西部协作、定点帮扶的对接联系工作力

度，主动作为、积极争取更多资源落地长顺。“十四五”时期，农村脱贫人口巩固率保持在98%以上，已脱贫家庭人均可支配收入年均增长率达到11%左右。

第二节 实施乡村建设行动

推进乡村产业振兴。全面深化农村产权制度改革，不断壮大村社集体经济，大力发展生态农业、文化旅游业、民族手工业、劳动密集型加工业等产业，推动农村产业融合发展，形成“一村一业、一村一品”的特色产业发展格局，做强产业支撑。

推进乡村人才振兴。选优配强村级班子，加大公职人员到村担任党组织书记的力度，加强村干部培养选拔、教育培训，推动农村带头人队伍整体优化提升；创新乡土人才引进及培养机制，加强农村实用技术人才、经营人才、管理人才培养力度；鼓励外出能人、大学生、退伍军人等群体返乡创业。

推进乡村文化振兴。采取农村群众喜闻乐见的多种方式和渠道，持续开展社会主义核心价值观教育引导行动、优秀传统文化传承行动、移风易俗行动等行动，加强农村精神文明建设，持续挖掘当地优秀传统农耕文化，深入持续开展家风家训活动，大力弘扬主旋律和社会正气，推动乡风文明示范创建，加快形成新时代乡村精神风尚，提高乡村社会文明程度，推动实现乡村“风景美”和“风尚美”双提升。

推进乡村生态振兴。按照生态宜居建设要求，加强农村人居环境改造提升，因地制宜推进村庄绿化、农村改厕、生活垃圾处

理和污水治理，探索启动带设计方案的规划报建、设计图纸共享等模式，引导村民规范建房。实施农村基础设施能力提升工程，不断提高水、电、信息、物流、消防等保障质量。健全完善村级基础设施运行管护机制，确保更好地发挥项目持久效益。

推进乡村组织振兴。坚持“四共”机制，建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的现代乡村社会治理体系，发挥好农民合作经济组织利益纽带作用，深化村民自治实践，加强“组管委”队伍建设，构建乡风文明的善治乡村。

第三节 加快推动升级版美丽乡村示范点建设

坚持规划引领，统筹县域城镇和村庄规划建设，科学布局乡村生产生活生态空间，加强村庄规划和风貌管控。坚持市场化的理念，加快盘活农村闲置的资源资产，推动城乡要素平等交换、双向流动，分类别分区域分层级建设一批宜居宜业宜游的美丽乡村。

推进升级版美丽乡村建设试点。按照乡村振兴要求推进村庄建设，加强传统村落和乡村风貌保护，按照村集体经济年收入50万以上、年人均可支配收入4万元左右标准，从培育主导产业、加强村庄治理和美化生活环境、提高乡村文明程度等方面，高质量打造一批百姓富、生态美的宜居、宜游升级版美丽幸福乡村试点。努力实现试点村乡镇全覆盖，充分发挥示范点带动作用，分步推进全县新时代美丽乡村建设。到2025年，升级版美丽幸福乡村村寨占30户以上自然村寨30%。

深化镇村联动。全面推广“1+N”镇村联动、街村联动模式，增强村级组织积极性、主动性，推动城镇供水、污水管网等基础设施和公共服务向村组延伸。完善“1+N”镇村联动、街村联动模式，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，促进城乡融合发展。

实施数字乡村建设行动。以“数字治理”“便民服务”“产销管理”等内容为试点，探索实现“乡村振兴”发展战略的数字化路径。

专栏 12 美丽乡村建设导向与重点工程

乡村振兴“十百千”示范工程。成功创建省级示范县，广顺镇创建成为示范乡（镇）、多数乡镇达到示范乡（镇）标准，代化社区、鼓扬社区、北场社区、永增村、生联村、热水村、思京村、中院村、石板村、来远村创建成为示范村，多数村（居）达到示范村标准。

产业发展工程。集体经济年收入 50 万元以上建制村占比超过 60%，农村常住居民年人均可支配收入明显超过全州平均水平。基本形成“一村一品”，农村产业融合水平超过全省平均水平，农产品加工业产值与农业总产值比达到 1.8：1 以上，产业支撑能力显著增强。

农村人居环境工程。村庄绿化覆盖率超过 46%，处于全省村庄上游水平。实现 90% 以上的村庄（50 户以上自然村）生活垃圾和生活污水得到治理，农村户用卫生厕所普及率达到 90%，村公共厕所全覆盖。

乡风文明工程。县级以上文明村和乡镇占比达到 80%，农村义务教育学校专任教师本科以上学历占比 65% 以上，农村居民教育文化娱乐支出占比超过 15%，农村社区标准化综合文化服务中心全覆盖。

乡村治理工程。多数村有法治文化场所并实现一村(居)1 名法律顾问;村党组织书记兼任村主任占比达到 80%，集体经济强村比重超过 20%。

升级版美丽幸福乡村试点工程。实现试点村寨建制村全覆盖，推进 240 个升级版美丽幸福乡村村寨建设，实现村庄治理完善、生活环境良好和高水平乡村文明。

第八章 全力推动文化建设，促进文化事业和文化产业繁荣发展

坚定守正创新、文化自信，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，以中央戏剧学院对口帮扶为契机，推动优秀民族民俗文化与现代文明文化相结合，推进文化传承创新，加快文化事业和文化产业繁荣发展，形成丰富多彩的文化氛围，带动提升人民精神风貌，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，不断提高社会文明程度。

第一节 持续提高社会文明程度

持续巩固壮大主流舆论强势。不断完善县融媒体中心功能，推进媒体深度融合，做强新型主流媒体。坚持团结稳定鼓劲、正面宣传为主，推动新闻宣传、舆论监督、决策参考三位一体、协同发力，不断提升新闻舆论传播力、引导力、影响力、公信力。坚持正确政治方向、舆论导向、价值取向，采取人民群众喜闻乐见的各种方式，开展主题宣传、形势宣传、政策宣传、成就宣传和典型宣传，唱响主旋律，弘扬正能量。加强网络文明建设，发展积极健康的网络文化。

继续加强社会文明建设。推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。深入开展习近平新时代中

国特色社会主义思想学习教育,加强爱国主义、集体主义、社会主义宣传教育,推动理想信念教育常态化制度化。实施文明建设工程,加快新时代文明实践中心建设,健全青少年理想信念教育齐抓共管机制,探索加强对非公有制经济组织从业人员、新兴社会群体思想政治工作的有效形式,加强公民道德和家庭、家教、家风建设。广泛开展志愿服务关爱行动。全面加强科普工作,提升公民科学素质。倡导节约健康饮食文化。

第二节 加强公共文化建设

实施公共文化服务质量提升工程。根据公共文化服务体系建设要求,结合当地群众实际需求,不断完善城乡公共文化服务体系,构建县、乡镇(街道)和村(社区)三级公共文化设施网络。完成县级“老两馆”(图书馆、文化馆)和“新两馆”(数字图书馆、数字文化馆)等重点项目建设。完成广顺、白云山、摆所、鼓扬、代化、敦操6个乡镇综合文化站标准化建设,不断增加免费开放项目和服务内容。继续加强村(社区)综合性文化服务中心“七个一”建设,不断完善服务功能。传承弘扬中华优秀传统文化,加强文物古籍保护、研究、利用,强化重要文化和自然遗产、非物质文化遗产系统性保护,加强传承人队伍建设。积极推动文物保护单位及可移动文物数字保护展示利用和非物质文化遗产数据库及数字展示,加强社区阅读中心、数字农家书屋、公共数字阅读终端等设施建设。培育壮大农村文艺宣传队伍,扶持民间文艺团体发展。建立民间文艺人才库,通过基础培训、名师

带徒等形式，培育发展多层次文艺人才。围绕重大纪念日、传统节日、民俗节庆等，开展丰富多彩的文化主题活动，进一步满足人民群众文化多样性需求。充分利用中国乡村春晚研究院院长顺分院挂牌成立的契机，广泛开展全县乡村春晚活动。充分利用 5G 网络发展公共文化新业态、新模式，推动公共文化提高服务质量和效率。

创新实施文化惠民升级工程。完善以县级文化馆和图书馆为总馆、乡镇综合文化站为分馆、村（社区）综合性文化服务中心（文化活动室）为服务点的总分馆制运营管理，加强对农家书屋、农村电影放映工程的统筹管理，实现城乡社区公共文化服务资源整合和互联互通。不断提高多彩贵州“广电云”村村通户户用和村应急广播体系全覆盖质量，广泛开展群众性文化活动，充实文化惠民内容，形成业态多样、内容丰富的公共和个性化拓展服务。按照国家和省统一部署，促进有线电视网络整合发展和互联互通，完成双向化、宽带化、智能化改造，满足用户对于跨屏、跨域、跨网、跨终端的收视和信息需求，最终实现广播电视人人通、移动通、终端通。

第三节 推动现代文化产业发展

深入挖掘传统文化。传承夜郎文化、屯堡文化、红色文化、工匠文化和但明伦、金大章、刘清、肖国宝等名人文化，推动传统文化与“顺文化”融合发展。积极开发翁贵造纸、枫香染、姊妹箫等传统手工艺品，培育一批辐射群众就业增收的文化项目。

充分利用“国画之乡”名牌效应，丰富拓展文艺创作，赋予优秀传统文化新内涵。

全面深化“校地合作”长期机制。用好中央戏剧学院长顺县教育实践基地、艺术培训中心，深入开展项目合作，积极引入戏剧演出、论坛、展览、培训等新业态，把我县打造成为省会城市乃至全省戏剧文化“盛宴”的主要聚集地。加大“戏剧文化”与“顺文化”的创新融合发展，将本土文化和精神文化通过影视作品、戏剧表演、文学创作等形式，创作一批精品力作，增强长顺文化的感染力和美誉度。

加强与国内知名文化企业、创作团队合作。提升文艺作品质量，加强现实题材创作生产，不断推出反映时代新气象、讴歌人民新创造的文艺精品。拓展“文化+”新思维，引进培育一批文化产业企业进驻长顺，大力推动文创、文旅、文体、研学等产业融合发展。积极发展研学产业，建设一批研学实践、研学旅行基地。促进国画产业化发展，丰富拓展国画创作写生、书画交易等产业链。加快培育文创产业，推动传统工艺品、民族工艺品商品化，不断拓展文化产业新空间。实施文化产业数字化战略，加快发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式。

专栏 13 文化建设重点工程

公共文化服务设施建设工程。（1）城镇。按照国家一级馆的标准，积极推进县图书馆建设；完成文化馆和文化馆分馆（非遗扶贫工坊）建设；完成数字文化体系建设，建设县级文化馆、乡镇和街道文化站文化数字库；完成红色文化走廊建设；在广顺镇新建一座农业文化遗产博物馆建设；完成少数民族文化博物馆建设。完成天灯坡“顺文化公园”和长征文化公园试点建设。

（2）农村。完善 30 户以上自然村寨文化广场、文化墙等设施。

少数民族特色村寨保护和发展工程。加强长寨街道上洪村布依族民族文化保护和广顺镇四寨苗族民族文化保护，巩固白云山镇中院少数民族特色村寨保护和发展成果。

文明村创建工程。到 2025 年, 县级及以上文明村占比超过 80%。

第九章 实施生态环境大保护，厚植高质量发展新优势

坚持绿水青山就是金山银山理念，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，守住自然生态安全边界。严格落实“三线一单”“三水共治”，补短板、突特色、强优势，持续深入建设人与自然和谐的绿色长顺，构建起生态系统良性循环和环境风险有效防控为重点的生态安全体系，促进形成大保护、大开发、高质量发展的现代化建设新格局。

第一节 加强生态环境治理和保护修复

坚持山水林田湖草系统治理，全面提升生态功能和质量，持续推进生态系统良性循环和永续利用，切实增强生态系统稳定性，进一步巩固提升生态优势。

实施林业生态系统功能提升工程。以县城、镇区和中心集镇、园区、村寨、矿山等绿化弱项的增绿为重点，持续开展国土绿化美化行动，巩固退耕还林还草成果。以创建全省森林乡村、森林城市为契机，全面推行“林长制”，继续实施经济林、绿色矿山等重点项目，大力推进国储林项目申报和实施，力争完成重点区域绿化9万亩，提升42万亩森林质量。到2025年，森林覆盖率提高到66%以上。

实施石漠化区域综合治理工程。加强项目资金整合，大力实施水利水保、生态移民、特色经果林和草地畜牧等一批新的工程项目，石漠化区域治理面积达到134平方公里。

实施自然保护区保护工程。以促进长顺斗麻喀斯特森林自然保护区生态恢复和珍稀、濒危动植物等生物多样性保护为重点，加强保护设施建设，规范旅游行为，控制旅游容量，加强旅游环境质量监测。

第二节 持续打好污染防治攻坚战

深入实施水、大气、土壤、固废等环境治理工程，健全源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的污染防治体系，巩固生态环境质量，实现天更蓝、地更绿、水更清、环境更美好。

强力实施蓝天保卫战。以持续改善大气环境质量和保护城镇居民身体健康为切入点，继续强化空气质量监测网络建设，全力打好蓝天保卫战。重点加强县城和其它城镇、工业园区、景区等区域大气污染防治，严格控制砖厂、砂石厂等重点污染源有害气体和粉尘排放，加强城市扬尘全过程控制；减少城市机动车尾气排放，提高居民清洁能源和节能环保交通工具使用比重；强化餐饮业油烟治理。到 2025 年，县城优良天数占比达到 98%。

强力实施碧水保卫战。坚持水污染防治和生态扩容并举，加快推进水污染治理、水生态修复和水资源保护“三水共治”，加快节水型社会建设。**继续强化饮用水源地保护。**科学划分水源保护区，继续完善饮用水水源保护区分级管理制度，确保饮用水源地水质达到相应水质功能目标要求，加大境内主要河流、水库周边水源涵养林的保护与建设，提高饮用水水源地上游及两岸的污染防治能力。到 2025 年，农村千人以上集中式饮用水源地水

质达标率达到 100%。**加强城乡污水处理设施改造提升和运行监管。**加强城镇污水处理厂提标改造，完善城镇污水收集管网，提高污水收集率，到 2025 年城镇污水处理率达到 95%以上；积极探索农村污水生物处理等方式，继续完善村寨卫生公厕、污水处理设施。推进工业园区污水处理设施分类管理、分期改造，实行严格的园区企业污水处理达标排放制度。**加强水生态综合治理。**加强对麻线河、格凸河、摆所河、石燕河、乌麻河、冗雷河、水波龙河、翁岭河、睦化河等流域水环境保护和污染防治，沿河两岸村寨生活垃圾收集转运率达到 100%、生活污水收集处理率明显提高；系统开展水土保持生态小流域治理，推进广顺镇花红片区、鼓扬镇田哨片区、白云山镇沙坑片区、摆所河流域猛坑片区等 4 个片区综合小流域治理，共治理水土流失面积 90 平方公里；强化水质监测能力建设，确保县内河流断面水质达到规定的水功能划分标准，基本形成从水中到岸上较为完整的水生动植物生态循环系统，保持水体流动畅通，自净能力明显提高，实现“水清、河畅、岸绿、景美”，重点流域监测断面水质达到或好于Ⅲ类水体比例保持 100%。

强力实施净土保卫战。加强城镇和农村区域的土壤污染防治和治理，进一步优化土壤环境质量。严格保护耕地，积极开展轮作休耕工作。**加强城镇区域生活垃圾处理。**完善城镇和工业园区垃圾处理设施与管理，积极推动生活垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类处理，逐步实现生活垃圾减量化和资源化、无害

化处理。通过政策鼓励、宣传教育等措施，引导群众主动参与垃圾分类。到 2025 年，垃圾无害化处理率达到 95% 以上。**强化农村面源污染和人居环境治理。**大力推进实施农业面源污染防治工程，加强农药与化肥残留物污染防治，大力推进农药化肥减量增效，防止新建项目造成土壤污染；积极推动农膜回收利用，加快消除“白色污染”；继续加强规模化养殖场污染治理，推进畜禽规模化饲养和标准化养殖小区建设，严格控制小型养殖场的污染物排放，提高畜禽粪便资源化率；建立主要农产品产地土壤环境动态监控与评估机制，鼓励和支持发展绿色有机循环农业，积极从源头上控制农用化学品、畜禽养殖废弃物等对农业环境的污染。全面实施农村人居环境改造工程建设，创建环境优美乡镇及生态村。到 2025 年，垃圾收集系统足量覆盖 30 户以上自然村寨，畜禽粪污综合利用率超过 90%。**实施固体废弃物等污染防治工程。**深入开展工业尾矿库、工业渣场综合整治；加快餐厨废弃物处置设施建设，建成餐厨垃圾处理厂；加强危险废物和医疗废物处置能力建设，强化收集、运输、处置全过程监管，建成医疗废物集中处置中心。

第三节 加强生态经济建设

深入实施可持续发展战略，大力推进生态产业发展，着力提高资源循环利用效率和水平，引导绿色生活方式，充分用好我县生态气候优势，积极探索生态经济转化渠道和发展路径，走生态产业化、产业生态化、“生态+”的县域经济高质量发展之路。

全面推广绿色农业发展模式。深入实施“生态家园富民工程”，积极发展循环农业，逐步推广“畜-沼-茶（果、蔬）”等循环农业产业链发展模式，促进农业废弃物的循环综合利用，推动形成种养业良性循环，显著提高农业资源综合利用效率。

积极创建循环经济工业园区。按照循环经济要求加强工业园区循环化改造，支持入园企业全面推进清洁生产，培育打造一批绿色工厂，积极构建循环经济产业链，提高资源综合利用效率。到2025年，工业固体废物综合利用率达到80%以上。

积极推行绿色生活方式。全面推动能源清洁低碳安全高效利用，全面开展绿色生活创建活动，广泛推行装配式建筑、绿色交通、绿色物流、绿色包装，将创建节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区和绿色出行等行动常态化。

第四节 完善生态文明体制机制

学习借鉴国内生态文明试验区制度成果和经验做法，强化规划和制度引领，更多运用经济杠杆和法治方式进行生态保护和环境治理。

强化规划引领。围绕生态空间、生态经济、生态环境、生态生活、生态制度、生态文化六大领域目标，制定实施生态文明建设规划，优化国土空间开发保护格局，全面促进资源节约，加大自然生态系统和环境保护力度。

完善生态环境保护制度。落实生态环境保护主体责任和监督责任，强化生态环境保护领域监管和执法，严厉打击各类非法挤

占自然生态空间、破坏生态环境行为。健全山水林田湖草休养生息制度，强化河（湖）长制、林长制。完善自然保护地、生态保护红线监管制度。

加快建设生态文明大数据平台。构建大数据共享、部门联动、区域联防联控的系统机制，推进生态环境治理信息化、智能化，提高信息化监管水平，达到自动监管、及时监管、无漏洞监管。培育和引进第三方节能环保机构，支持利用生态环境大数据发展环保产业，推动环保大数据的深入开发和广泛应用。

专栏 14 生态建设和环境保护重点工程

林业生态工程。（1）森林保护工程。完成国家储备林建设 10 万亩、20 万亩中幼林森林抚育、5 万亩现有林改培、10 万亩低产低效林改造、5 万亩退化林修复、2 万亩天然林修复等项目建设。完成 2 万亩公路通道绿化、1 万亩河湖沿岸绿化、2 万亩绿化彩化及山体森林质量提升等工程建设。（2）森林防火工程。建设火情瞭望监测系统、火源管理工程等；建设 100 公里生物阻隔带防火林带、防火线。（3）绿化工程。新建广顺-贵安麻线河生态廊道；实施县乡公路沿线生态修复项目，对县乡公路沿线 436 公里两侧道路绿化、种植苗木；实施长寨街道板沟村 210 亩生态修复，白云山镇金山村、凉水村 230 亩生态修复项目。（4）自然保护地建设工程。加强斗麻喀斯特森林自然保护区建设，对自然保护地整合优化、勘界定标、专项规划。

石漠化区域综合治理工程。综合治理石漠化区域面积 134 平方公里。

大气环境治理工程。完成砂石行业粉尘污染治理、砖瓦制造行业尾气治理设施升级改造、重点区域空气监测系统建设、城区油烟治理改造工程。

饮用水源地保护工程。完成千人以上集中式饮用水源地污染防治，完成千人以下集中式饮用水源地保护区周边环境问题整治。完成重点流域水质自动监测系统建设。

水环境综合整治工程。实施麻线河、威远河、长安河、摆所河、马铃薯河、冗雷河、石燕河等流域水环境综合治理，完成河道两岸村寨生活污水收集和处理，共建污水收集主管网 17980 米、支管网 10300 米、出户支管 64400 米。

水土保持小流域综合治理工程。完成马路社区花红片区、鼓扬镇田哨片区、白云山镇沙坑

片区、摆所河流域猛坑片区小流域综合治理，共治理面积为 90 平方公里。

城镇污水和垃圾处理设施建设工程。完成县城污水管网改扩建工程、县城污水再生利用工程、县城第一污水处理厂提标改造工程建设；实施广顺 44.5 公里污水管网项目；实施马路、新寨、凯佐、中坝、营盘社区污水处理工程。完成垃圾分类处置设施建设，一期建设城区垃圾分类收集设施、配置运输设备、集中分拣中心等，二期逐步向集镇和农村扩散；完成餐厨垃圾收运处理项目，建设 1 座日处理能力为 60 吨的餐厨垃圾处理厂。

农村污水和垃圾处理工程。建设长寨街道、广顺镇、白云山镇、摆所镇、鼓扬镇、代化镇、敦操乡农村生活污水收集处理设施；完成花红村、格丁村、纪堵村、打傍村、冗雷村龙潭、摆所社区猫洞农村供水水源地污水处理工程，建设污水处理站 6 座，配套管网安装 110 公里。新建 7 座生活垃圾压缩转运站并配套相应设施设备；完成农村垃圾分类治理，对 30 户以上自然村寨配齐垃圾分类处理设施设备，实施垃圾分类处理市场化运行。

土壤污染调查监测与修复工程。实施农用地土壤污染治理工程，共完成土壤防治 11.82 万亩；完成受污染耕地安全利用示范工程；完成行业企业高关注地块的土壤污染状况调查及风险管控或修复治理工程。

第十章 加快现代基础设施网络建设，强化高质量发展新支撑

适应高质量发展和区域合作发展的新要求，坚持不懈强基础、补短板、促提升、增后劲，进一步完善“六网”基础设施和公共配套服务，加快构建形成系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施网络体系。

第一节 大力推动新型信息基础设施网络建设

大力实施宽带网络光纤化改造，加快建成高速畅通、覆盖城乡、质优价廉、服务便捷的网络基础设施和服务体系，提升全县宽带网络普及率和网络服务质量。按照省、州 5G 网络发展部署和我县发展实际需要，加快推进 5G 网络建设，完成县城及热点地区 5G 网络覆盖，争取实现 5G 网络集镇全覆盖，逐步向农村地区延伸。加快农村及偏远地区的移动通信基站、站址铁塔及配套设施建设，推进农村偏远地区 4G 网络全县覆盖。继续落实省“云上贵州”工程，推进宽带网络、移动网络、物联网全面融合，形成全方位、高质量的基础网络融合体系。

第二节 大力推动现代交通基础设施网络提质发展

紧紧围绕深度融贵阳（贵安）战略要求，积极对接贵州交通强国试点省重点工程，加快推进“便捷化、快速化、立体化”现代综合交通运输体系建设。

构建融贵阳（贵安）为重点的对外综合交通体系。加快推进对外高速公路网建设。积极配合推进乌当（羊昌）至长顺高速公路建设,继续强化北部乡镇与贵阳（贵安）的快速通道。力争启动建设紫云经长顺至独山高速,并争取在我县设置出入口,带动南部乡镇发展。加快推进高速公路沿线小城镇、重要景区、产业园区等节点与出入口的衔接路线建设,强化高速公路出入口辐射作用,推动建设代化镇至惠兴高速板当互通等6条互通连接线,扩大高速公路网服务范围。加快国省道改造。利用国道线位调整政策将G354县城过境段线位进行调整并争取启动建设,力争普通省道全部达到三级及以上公路标准。加快构建融贵阳（贵安）的城际快速干道。力争建成广顺至贵安百马大道快速干道,打通与贵阳（贵安）快速连接第二通道,支撑与贵阳（贵安）一体化发展。争取省州和贵阳（贵安）支持,将我县纳入环贵阳中心城市南部县轨道交通环线和数博大道规划。补齐铁路机场短板。力争贵阳-兴义铁路开工建设,积极争取贵阳-百色铁路纳入上级铁路规划并在我县过境设站,强化主要通道能力配置,实现铁路零的突破。依托临近的清镇、湖潮等火车站,实现建筑建材、特色农产品等货物通过铁路便捷出入。围绕商务公务、防灾救灾、应急救援、空中巡查、电力巡线、防林护林、旅游观光等功能定位,力争启动长顺A2级通用机场建设,积极谋划并适时推动广顺镇、摆所镇等直升机起降点建设。到2025年,过境高速公路增加到5条、通车里程达到110公里,争取普通铁路、轨道交通或通用

机场实现零的突破，形成与贵阳（贵安）连接 3 条高速公路和 2 条城际快速干道。

推动县域内部现代交通网络提质发展。利用国省道改造升级，提升连通乡镇路段技术等级及解决“中梗阻”难题，与高速公路共同形成更加完善的县域骨架路网。继续加强县乡道改造升级和产业路建设，有序推进通村公路“双车道”建设，对连通大型村庄的重要农村公路进行拓宽。有序推进内河航道和港口建设，完善陆域平台、码头等设施。到 2025 年，争取全部乡镇通达二级及以上公路，旅游景区、产业园区等重要经济节点实现二级及以上公路连接，建制村通双车道公路比例超过 75%。

加强客运枢纽站场和公共交通建设。加快推进威远、广顺等公路客运枢纽站场建设和白云山镇、摆所镇、鼓扬镇、敦操乡等综合客运站改造升级，形成以县城为中心，重要乡镇为节点，连接城镇、辐射农村的客运站场系统。继续深化城乡公交一体化改革，加强城乡客运资源整合，实施农村客运公交化改造，提升城乡客运均等化服务能力。开启“跨区域公交”试点改革，争取开通长顺-贵安新区等公交线路，实现与惠水县、贵阳（贵安）公交有效衔接。增加高端化、个性化、定制化等客运服务供给，满足旅客多样化出行需求，开通长顺直达贵阳机场、动车站的商务快巴。

健全农村公路管理养护长效机制。巩固提升省级“四好农村路”示范县建设成果，按照“县道县管、乡道乡管、村组道村组

管”的要求，建立“县为主体、乡村参与、各方支持、多方监督、政府考核”的农村公路管理养护体制机制，积极探索政府与市场合理分工、专群结合的养护生产组织模式，继续吸纳脱贫户，鼓励公路沿线实行家庭承包日常养护，保障交通建设岗位稳定，巩固拓展脱贫攻坚成果。

加强绿色交通建设。推进“绿色公路”建设，提升生态环境影响较低的工程结构、建筑材料和施工工艺的应用比例，积极推广节能技术和清洁能源应用。大力推广应用新能源公交车，确保新投放的新能源公交车比例超过50%。

加快推进智慧交通建设。加快云计算、大数据等现代信息技术的集成创新与应用，建立长顺交通运输服务信息平台，在县城或广顺建立公共交通调度和信息服务中心，提升城市公交信息化服务水平。积极融入省州综合交通大数据平台，采集和分析基础设施、养护管理、客货运输等环节的基础数据，实现各运输方式数据接口的互联对接；以智慧手段提升交通安全保障能力，增强城市出入口、公路重点路段、重要结构物、“两客一危”车辆、公交、出租等方面的安全监管。

专栏 15 交通建设导向与重点工程

公路。（1）**高速公路。**积极配合乌当（羊昌）至长顺高速建设；争取启动紫云经长顺至独山高速公路开工建设。强化高速公路出入口辐射作用，建成代化镇至惠兴高速板当互通公路，争取启动建设 X9A2 广农至花安高速马路互通连接线、X990 代化经惠水王佑至银百高速断杉互通连接线、X983 惠水雅水至长顺摆塘公路、S209 威远经卢山至惠罗高速断杉互通公路、摆所至都香高速安乐互通连接线。（2）**普通国省道。**利用国道线位调整政策，争取启动 G354 威远

经所把至磨谢公路建设。完成 S209 火连邦至团茶公路、S210 摆所至代化公路改扩建，力争启动 S311 纳傍至睦化公路、S209 平寨至高车公路改扩建。（3）**融贵阳（贵安）快速干道**。力争建成广顺至贵安百马大道快速干道，争取启动广顺至贵安高峰大道快速干道，积极争取将县城经白云山至花溪马铃快速干道、长寨雷坝经凉水至贵安东纵线快速干道纳入省、州规划。（4）**县乡道改造**。力争完成县乡道改造 246.5 公里。（5）**产业路**。续建完成深井坝至银杏王至雷坝旅游公路、威远至惠水好花红旅游连接公路（长顺段）等，改造完成 Y011 长顺神泉谷景区旅游公路改造工程等。建成重点坝区、工业园区、农业基地等产业公路 100 公里。（6）**建制村通“双车道”**。力争完成公路改造 300 公里。

铁路及快轨。争取启动贵阳-兴义铁路开工建设，积极争取贵阳-百色铁路纳入上级铁路规划并在我县过境设站。力争将长顺至惠水快轨纳入环贵阳中心城市南部县轨道交通规划，预留建设通道适时启动建设。

机场。争取启动长顺 A2 级通用机场建设，积极谋划并适时推动广顺镇、摆所镇等直升机起降点建设。

水运。力争启动 5 个 50 吨级停靠泊位建设（杜鹃湖 2 个、板丛水库 2 个、黄花寨 1 个）及 2 个水上救助站建设（黄花寨水库、杜鹃湖水上救助站）。

枢纽站场。续建完成广顺客运枢纽、东客运站 2 个二级客运站，改造升级摆所镇客运站、鼓扬镇客运站、敦操乡客运站、白云山镇客运站等乡镇客运站。争取长顺铁路站纳入上级规划。

桥梁。力争完成危桥拆除重建 17 座、595 米。

管养。农村公路路长制实现县、乡、村、组四级 100%覆盖，农村公路管理养护 100%纳入村（组）规民约。农村公路列养率达 100%，年均养护工程比例不低于 5%，中等及以上农村公路占比不低于 75%。进一步巩固提升省级“四好农村路”示范县，争创全国“四好农村路”示范县。

智慧交通。建立和完善交通终端信息采集系统、数据分析系统和视频联网监测系统；建设自动观测站点、综合交通一站式信息服务系统、综合交通运行协调和应急指挥平台等。

第三节 大力推动现代水利基础设施网络提质发展

按照“水利工程补短板、水利行业强监管”水利改革发展总基调，推进传统水利向绿色现代水利和智慧水利转型升级，提升水资源优化配置和水旱灾害防御能力，提升水治理体系与治理能

力现代化水平。

实施蓄水保障工程。坚持“补短板、强弱项、提质量”，以解决工程性缺水、巩固拓展脱贫攻坚成果和保障区域供水安全为重点任务，加强供水安全风险应对。抓紧推进板丛中大型水库工程建设，加快推进洪桥中型水库和拉河、水口头、新屯4座小型水库的前期工作，力争全面开工建设，以解决区域工程性缺水，提高应对特大干旱的能力。实施病险水库除险加固工程。

实施水资源优化配置工程。优化水资源配置格局，加快融入黔中水利枢纽水网，建成黔中水利枢纽广顺至县城调水工程，保障县城和广顺镇安全用水。力争开工建设麦况水库至茅山、石燕河水库至鼠场、板丛水库至代化调水工程，逐步完善全县骨干供水基础设施网络，有效提高水资源综合调配能力，形成区域水安全保障体系，全面解决工程性缺水问题。

实施城乡供水保障能力提升工程。以“稳定水源”为主线，按照“抓两头带中间”的方式，坚持“建大、并中、减小，小小联网、以大并小、联村并网、市场运作”的建设原则，规划建设一批跨乡镇的规模化供水工程和城乡一体化工程，基本实现城乡供水管网互联互通，统一标准、统一管理、统一维护。加快城镇供水设施建设和二次供水规范化管理，提高供水能力，推动城镇供水向乡村延伸。在基础薄弱地区建设和改造一批小型规范化供水工程。到2025年，农村饮用水集中式供水人口比例稳定在99%以上，农村自来水普及率达到99%，农村供水保证率达到95%，

自然村通水率达到 100%。

实施防洪能力提升工程。秉承生态防洪抗旱理念，推进“蓄、护、疏、调”协同，构建现代水旱灾害防御体系。实施摆所河、冗雷河、麻线河河道综合治理项目，推进河道防洪堤建设，保障河道畅通、行洪安全。结合全县山洪沟和涝区的分布，重点规划实施 6 个区域山洪灾害防御能力项目。到 2025 年，基本建成集工程、管理和保障为一体的高标准防洪除涝减灾体系。

实施节水改造提升工程。围绕提高农田灌溉用水效率，重点推进广顺、猛坑和长寨三个灌区续建配套和节水改造，新增灌溉面积 6.38 万亩，改善灌溉面积 3.37 万亩，农田灌溉水利用系数达 0.52 以上。

实施智慧水利工程。积极推进水利信息化工程建设，建成覆盖所有乡镇（街道办）的水源水量、水质、雨情、水情、工情等联网监测监控自动化系统。

专栏 16 水利建设重点工程

蓄水保障工程。继续推进板丛中型水库建设，新建洪桥、拉河、水口头、新屯等 4 座中小型水库。

病险水库除险加固工程。治理烂田冲水库、石燕河水库、摆烧水库、三角冲水库、上坝水库、打鱼桥水库、白水河水库等 7 座病险小型水库。

水资源配置工程。建成黔中枢纽广顺至县城调水工程。实施麦况水库至茅山、石燕河水库至鼠场、板丛水库至代化调水工程，共新建供水管网 140 公里、提水泵站 4 座、水池 23 座。

城乡供水工程。实施供水管网提标改造工程，包括：县城 155 公里、广顺片区 365 公里、代化水厂 370 公里、红岩水厂 347 公里，共解决 15.7 万人供水。实施城乡一体化供水工程，新建供水管网 150 公里、提水泵站 5 座、水池 10 座。完成广顺水厂、拉河水厂、干桥水厂、麦况

水厂、石燕河水厂、牛坡片区水厂建设，新建和改造供水管网 1256 公里。完成黔中水利枢纽长顺调水工程。

节水改造提升工程。推动 39 座水库放水设施计量装置安装及监测信息化建设及广顺、猛坑和长寨三个灌区续建配套和节水改造。

五小水利工程。维修治理山塘工程 50 座，总库容约 25 万立方米。

防洪除涝能力提升工程。实施摆所河、冗雷河、麻线河河道治理工程，共河道治理 59.8 公里。实施长寨街道、白云山镇、广顺镇、摆所镇、鼓扬镇山洪灾害防治工程，共治理山洪沟 20 条、治理河长 117.4 公里、保护人口 21.6 万人。规划治理涝区 70 处，治理涝区面积 64.8 平方公里，保护人口 5 万人，耕地 5 万亩。

智慧水利工程。实施水利信息化工程，完善自动化系统监管平台，新建数据资源交换系统、数据资源管理平台等。

第四节 大力推动能源基础设施网络建设

实施电力网络提升工程。适应城镇发展和乡村振兴的需要，打造“结构坚强、安全稳定、技术先进、适度超前、绿色智能”县域电网。新建 110kV 凯佐变增容等 4 个主网工程项目，实现县城电网与广顺北部片区电网互为补充，保障供电质量和供电可靠性。完善和优化 10kV 及以下配电网结构，解决长寨及广顺片区重过载问题。规划研究新建 110kV 马路输变电、110kV 中坝输变电等项目。

实施天然气网络提升工程。加快贯通花溪燕楼-惠水-长顺天然气管道，规划建设县城拓展区（广顺）天然气供气管网，全面推进实施天然气进社区、进园区、进院落“三进”工程，打造清洁能源示范县。

实施充电设施网络建设工程。推广使用新能源汽车，加快推

进县城建成区新增和更新的公交、环卫、邮政、出租、通勤、轻型物流配送车辆使用新能源或清洁能源汽车，提高充电设施利用率。在县域内高速公路服务区、重要景区景点服务区、美丽乡村示范点及具备条件的加油站完善充电设施网络。

专栏 17 能源基础设施重点工程

输变电工程。完成 110kV 凯佐变第二电源工程（即 220kV 威远变至 110kV 凯佐变 110kV 输电线路）。完成 110kV 新塘变增容 2#主变及其配套工程、35kV 王佑变至代化变 35kV 线路工程、10kV 及以下配电网工程。规划建设 110kV 凯佐变 2#主变及其配套工程。

新能源汽车配套设施工程。各乡镇建设 1 座大型充电站及加气设施。在高速公路服务区、重要景区服务区、美丽乡村示范点及具备条件的加油站完成充电和加气设施建设和营运。

天然气供应及配套设施建设工程。完成县城(麻铁片区、东门片区、威远片区、城南片区、老城区)和广顺镇天然气供应工程，建成长顺县储气供应设施和集镇供气储气设施。

清洁能源建设工程。完成广顺镇、代化镇农业光伏项目建设，分别建设总装机规模 8 万和 15 万千瓦的光伏发电站。

第十一章 提升基本公共服务质量，显著改善人民生活品质

坚持以人民为中心的发展思想，把增进人民福祉作为发展的出发点和落脚点。坚持政府主导和市场开放相结合，突出“补短板、提质量”导向，推动发展“互联网+基本公共服务”，不断提高基本公共服务能力、质量和效率，不断完善基本公共服务体系，进一步提升人民群众的获得感、幸福感、安全感，促进人的全面发展和社会全面进步。

第一节 高质量普及十五年教育

紧紧围绕立德树人根本任务，健全学校家庭社会协同育人机制，提升教师教书育人能力素质，增强学生文明素养、社会责任意识、实践本领，全面推进青少年身体素质和心理健康教育。支持民办教育健康发展，鼓励社会力量兴办教育，增加多元化的教育服务供给。用好广州越秀区、贵阳市教育局、北京邮电大学、中央戏剧学院、江苏海安及贵州理工学院等省内外各类教育帮扶资源，推动长顺教育教学进入全省全州前列。

实施普惠性学前教育提质发展工程。以公办和普惠性民办为主，满足对公办或普惠性学前教育的需求。扩大县城普惠性学前教育资源，按标准实现新建小区和移民安置区全覆盖；采取购买服务、减免租金、综合奖补等措施，加大普惠性民办幼儿园扶持力度，共同构建满足全县需求的普惠性学前教育体系。以公办为主，加大村级幼儿园建设力度，全面实现常住人口在2万人以上

乡（镇）中心办好 2 所以上公办幼儿园；以大村独立建园或设分园、小村联合办园等方式，切实提高村幼儿园覆盖率，实现 2000 人以上的建制村公办幼儿园或普惠性民办幼儿园全覆盖。不断提升学前教育质量，完善集团化办园或优质公办幼儿园建分园模式，扩大公办优质学前教育资源覆盖面，制定“实验幼儿园”建设标准和服务标准，探索“实验幼儿园”建设。到 2025 年，力争公办幼儿园增加到 50 所、省级示范幼儿园达到 3 所以上，学前三年毛入园率达到 97%以上。

实施义务教育优质均衡发展工程。继续推进全县义务教育标准化建设，加快推进全县义务教育优质均衡发展。有序增加城区义务教育学位供给，有效解决“大班额”问题。按需开展乡村小规模学校、乡镇寄宿制学校建设。通过引进、合作、培育壮大等方式扩大实验性学校等优质教育规模，加强优质教育对普通学校尤其是农村学校的辐射带动，扩大优质教育资源覆盖面。充分发挥体育、美术等特色教育优势，全面补齐“五育”其他短板，全面提升教育质量。继续加强特殊教育发展，建成县特殊教育学校。到 2025 年，九年义务教育巩固率达到 100%。

实施高中阶段教育优质发展工程。巩固提升县民族高级中学省级二类示范性高中的教育教学质量。加大人力资本投入，支持县中等职业学校申报省级特色示范职校，建成省级中职强基工程学校。深化职普融通、产教融合、校企合作，探索新型学徒制实现形式，重点建设 2-3 个专业，增强职业技术教育适应性，将学

生培养成为经济社会发展需要的技术技能人才。到 2025 年，中职学校“双师型”教师占比达 60%以上，高中阶段入学率达到 94%以上。

实施校长和教师队伍建设工程。全面深化新时代教师队伍建设工程，健全师德师风建设长效机制，完善中小学教师待遇保障机制，大力提升教师社会地位。通过定向培育、专业培训等各种方式继续实施各类教师培训计划，完善公办学校校长、教师交流轮岗制度，促进教师队伍质量的全面提升。

实施教育信息化工程。根据 2025 年全面实现“三全两高一”目标，建成并不断完善“互联网+教育”平台功能，实施一批各级各类“大数据+教育”和“互联网+教育”工程项目，支持利用人工智能、互联网深入开展远程教育，促进信息技术与教育教学深度融合，推动优质教学资源共享，努力实现教学应用全体教师全覆盖、学习应用学生全覆盖、数字校园学校全覆盖，全县教育信息化应用水平和师生信息素养普遍提高。实施各级各类学校数字化校园建设，实现基础设施、教学资源、学校管理和学生活动等全面数字化，引导优质企业和社会力量参与学校数字化校园建设，大力提升学校数字化水平。

专栏 18 公共教育发展重点工程

学前教育。（1）城镇。新建县第五、第六、第七幼儿园，广顺镇第五、第六幼儿园，共 5 所。（2）农村。新建长寨街道长坡、新坝、板沟、雷坝幼儿园，广顺镇花红、新庄幼儿园，摆所镇茅山、下坝幼儿园，白云山镇金山幼儿园，鼓扬镇三台、格道幼儿园，代化镇打朝幼儿园。

共 12 所；改扩建长寨街道种获、生联、磨油、所把、新民幼儿园，广顺镇大坝、杜鹃湖、四寨、石洞、海马、麦布、立木、青山、石板、高堡、朝摆、安乐、团坡幼儿园，摆所镇松港、冗云、尅炳、格丁、长高、摆所幼儿园，鼓扬镇交麻、纪堵幼儿园，白云山镇中院、摆省、掌号、凉水幼儿园，代化镇麻响、斗篷冲、睦化幼儿园，共 33 所。

义务教育。（1）小学。新建县第五小学和广顺镇第四小学，共 2 所小学。迁建长寨街道威远中心校。改扩建县第一、第二、第三小学，长寨街道水波龙、长坡、付家院、同笋、种获小学，广顺镇第二、花红、鼠场、凯佐、马路小学，摆所镇中心校、中坝、下坝小学，白云山镇中心校、猛秋、鼠场、思京小学，鼓扬镇交麻、三台、红岩小学，代化镇中心校、睦化、打朝小学，敦操民族学校共 27 所小学。（2）初中。新建广顺镇第二中学，改扩建民族中学、第二中学、第四中学、广顺中学，共 5 所中学。（3）教师周转宿舍。新建花红小学，白云山镇猛秋小学，鼓扬镇红岩小学、交麻小学，民族中学、县第四中学、白云山中心校教师周转宿舍 194 套，共新增宿舍面积 6790 平方米。

普通高中和职业教育。迁建民族高级中学，可容纳学生 4000 人。改扩建中等职业学校，新建中等职业学校产教融合实训基地，重点打造 2-3 个专业。

特殊教育。完成特殊教育学校建设，占地面积 22559 m²。

教师队伍建设。实施各级各类教师培训 8000 人次以上（国培 1000 人次以上、省培 2500 人次以上、州培 1000 人次以上、县培 3500 人次以上），培养教育家型校长 2 名以上、省州级名校（园）长 5 名以上，培养省级名师 5 名以上、州级名师 20 名以上。

教育信息化工程。继续推进“一个中心，两个平台”，建立和完善数字长顺教育大数据中心、教育资源共享平台、教育管理公共服务平台，到 2025 年完成 10 所以上县级数字化校园建设。

第二节 高质量建设健康长顺

坚持把保障人民健康放在优先发展的战略位置，全面落实健康贵州建设，巩固全国医改工作“真抓实干成效明显”县成果，打造医共体示范升级版，不断提高基本公共卫生供给水平和服务质量，全面推进全方位全生命周期健康服务。

实施县级医疗卫生机构能力提升工程。建强县医疗集团中心医院，推动医共体示范升级版建设，加快优质医疗资源扩容，完善分级诊疗体系。对县级医疗卫生机构进行提质改造，配齐配强诊疗设施设备，加强人才队伍建设，县医院、县妇幼保健院达到三级医院诊疗水平，县中医院达到二级甲等医院诊疗水平，不断提高就诊服务水平和质量。

实施基层医疗卫生服务质量提升工程。根据需要对乡镇卫生院（社区卫生服务中心）、村卫生室实施扩容改造，改善基础设施和装备条件，打造30分钟基层医疗服务圈；以全科医生为重点加强人才队伍建设，提高服务人员待遇，保持服务队伍稳定；实施乡村医生乐业工程，激发村医从医积极性。

实施中医服务能力提升工程。到2025年，实现乡镇卫生院、社区卫生服务中心提供中医非药物疗法比例全覆盖、村卫生室覆盖70%。

实施医学应急救援和传染病等防治能力建设工程。完善疾病预防控制体系，强化监测预警、风险评估、流行病学调查、检验检测、应急处置等职能，加强人才队伍建设，改善疾控基础条件。压实县乡（镇）村各级医疗机构公共卫生责任，不断完善医防协同机制和突发公共卫生事件监测预警处置机制，健全医疗救治、科技支撑、物资保障体系。加强各种专业化紧急医学救援基地、综合性医院传染病、精神病的诊疗能力。持续推动全县公共卫生系统应急准备能力建设，加强县级传染病区建设，增强突发性传

染病救治能力。加强行业平战转换能力建设，针对性改造大型体育场、展览馆等公共服务设施场所，形成具备快速转换为救治和隔离场所的条件。实施心脑血管疾病防治、癌症防治、慢性呼吸系统疾病防治、糖尿病防治、传染病及地方病防控、职业健康保护行动。继续加强艾滋病防治工作。

实施全民健身提升工程。继续加强县级公共体育场、全民健身中心、健身步道、体育健身公园、农民体育健身工程、社区多功能运动场、社会足球场等公共体育设施建设，按建制村体育设施全覆盖要求补齐农村体育设施短板，推进建设城市慢跑步行道绿道、努力打造百姓身边“15分钟健身圈”。充分利用公园、体育中心、闲置厂房、校舍操场、社区空置场所等拓展公共体育设施资源供给，通过各类公共体育场馆免费或低收费开放增加公共体育设施资源供给，确保公共体育场地设施和符合开放条件的企事业单位体育场地设施全部向社会开放，其中学校体育场地设施开放率超过70%。加强人员配备，按每千人拥有社会体育指导员不少于1.9名加强专业人才队伍建设。鼓励发展含少数民族传统体育在内的群众体育，继续开展各种户外运动和赛事。

实施“互联网+医疗卫生”工程。继续提高基本医疗卫生服务信息化水平，满足居民对基本医疗卫生服务高效便捷、便民利民的各种需求，完善县级基本医疗卫生服务数字化平台建设，实现与州级省级平台的无缝衔接，提高平台服务质量和效率。完善远程医疗体制机制，广泛开展乡镇远程医疗服务，显著提升远程

医疗质量和效率。

持续深入开展爱国卫生运动。将爱国卫生运动与传染病、慢性病防控等紧密结合，全面改善人居环境，加快形成文明健康、绿色环保的生活方式，有效保障人民群众健康。加快完成国家卫生县城创建，争创一批国家级省级卫生城镇。结合长顺实际，以整洁宜居环境、便民优质服务、和谐文明文化为主要内容，以美丽乡村示范点为重点，培育发展样板典型，发挥示范带动作用，全面推进健康村镇、健康社区、健康单位（企业）、健康学校、健康家庭等健康细胞建设，积极推动创建省级以上健康促进县。

专栏 19 健康长顺建设导向和重点工程

基本医疗卫生服务重点工程。（1）县级医院。完成县人民医院、县中医院、县妇幼保健院、县康宁精神病专科医院服务能力提升工程，新建县第二人民医院（广顺）。（2）卫生院和社区医院。完成中心乡镇卫生院服务能力建设，总建筑面积 15000 平方米，其中鼓扬镇 2000 平方米、摆所镇 3000 平方米、广顺镇 5000 平方米、威远 5000 平方米，白云山镇单纯设备配置；完成社区卫生服务中心标准化建设，总建筑面积 9000 平方米，其中：营盘、马路、中坝、睦化、凯佐 5 个卫生院按每个 1400 平方米规模建设，新寨、交麻卫生院按每个 1000 平方米规模建设。（3）村卫生室。完成 30 个村卫生室标准化建设。

疾病预防控制。完成县疾病预防控制中心服务能力提升工程，建设 5000 平米的业务用房、P2 实验室及配套设施；完成县健康体检中心建设。

医疗污染防治和治理设施建设。完成医疗消毒供应中心和医疗废物集中处置中心建设。新建县人民医院、县妇幼保健院、县人民医院传染病区污水处理系统；改造升级乡镇卫生院污水处理系统。

医养结合设施建设。完成黄家寨、鼓扬镇、马路卫生院、营盘卫生院医养结合服务中心建设。

突发公共卫生事件应对能力建设。实施县急救能力建设项目。

医疗机构信息化工程建设。（1）健康服务平台。建设数字长顺健康服务平台，实现检查检

验结果、用药处方、健康档案、预防接种等信息互连互通。（2）远程医疗服务能力提升。建成县医疗集团信息化平台，升级改造 17 所乡镇卫生院远程系统。（3）医共体平台。完成县域医疗卫生共同体信息化建设。

公共体育活动场所建设工程。（1）体育综合体和体育公园。完成广顺镇、摆所镇、代化镇、白云山镇、鼓扬镇、敦操乡、种获、威远健身活动中心建设；完成秋坡山地和神泉谷生态体育公园建设。（2）健身步道。完成 300 公里健身绿色步道工程建设。（3）运动场和活动中心。完成县滑板主题运动场建设；完成青少年活动中心建设。（4）游泳馆。完成全民健身中心游泳馆建设。（5）骑行道。完成七彩自行车道、喀斯特骑行道建设。

卫生城镇建设。支持长寨街道、广顺镇、白云山镇等创建成为国家级或省级卫生城镇。

第三节 全面提升就业创业质量

积极实施就业优先政策，坚持经济发展就业导向，实施“双创”升级行动，促进就近就业创业，扩大就业容量，提升就业质量，实现更高质量和更加充分就业，保障劳动者待遇和权益，带动城乡居民收入水平不断提高。

实施就业创业平台提质发展工程。依托工业园区等载体，以培育初创型和成长型企业为重点，推进要素集聚、政策集成、服务集合，在县城或广顺高质量建设功能全、服务优、覆盖面广、承载力强、孵化率高的返乡入乡创业园。实施“大数据+就业创业”工程，充分利用即将建成的 5G 网络和人工智能推进建立县级公共就业创业服务数字化平台。加快推进公共实训基地建设。

实施劳动力技能提升工程。结合劳务输出、现代特色经济体系建设等需求，加强专业技能培训，全面提升农村劳动力的职业适应能力和可持续发展能力。针对县域公共就业创业培训效率较

低的突出问题，结合实施乡村振兴战略需要，实施专项培训工程，通过各种有效方式提高师资专业化水平。

完善就业创业政策。建立困难人群就业帮扶机制，构建全方位公共就业服务体系，统筹完善担保贷款、税费减免、社保补贴、公益性岗位、灵活就业和奖励奖补等就业创业政策。

完善工伤和失业保险服务。落实国家、省和州政策，完善预防、补偿、康复三位一体的工伤保险制度体系，在巩固提升建筑等重点行业工伤保险参保率的同时，推动危化等其它行业工伤保险，争取实现工伤保险行业全覆盖并不断提高参保率。完善失业保险金动态调整机制，不断提高失业保障水平。

专栏 20 公共就业服务导向与重点工程

返乡入乡创业园建设。（1）在县城或广顺建立县级创业园，利用现有涉农资金项目构建多位一体、上下游产业衔接的创业格局。（2）加强政策支持。推进政务服务“一网通办”，建立“互联网+创业创新”模式，为创业团队提供一站式、个性化服务。对首次创业、正常经营1年以上的返乡入乡创业人员可给予一次性创业补贴。允许科技人员以科技成果作价入股返乡入乡人员创办的企业。落实税费减免，对厂房租金、房租物业费、卫生费、管理费等给予一定额度减免，为返乡入乡创业人员提供低成本生产和办公场地。设立信用园区，形成支持白名单，争取担保主体逐步取消反担保，建立绿色通道，做到应贷尽贷快贷。支持返乡入乡创业企业通过发行创业创新公司债券、县城新型城镇化建设专项企业债券等方式，实现债权融资。聚集培训资源，组建创业导师队伍和专家顾问团，将返乡入乡创业人员纳入创业培训重点对象，通过互动教学、案例教学和现场观摩教学等提高培训质量。（3）建立1个县级公共实训基地。

双创基地建设工程。完成县级数字化双创基地和广顺镇双创示范基地建设。

“大数据+就业创业”工程。建立“互联网+就业+创业+培训服务”模式的网络平台，完善农村劳动力资源信息库。

第四节 提高基本住房质量

结合县城更新行动、乡村建设行动，提升城乡居民基本住房保障水平和质量。

提升城镇基本住房质量。抢抓老旧小区改造政策机遇，加强小区立面、路网、水网、管网、绿化、停车场等配套设施建设，实施供电小区、教育小区等城镇老旧小区改造 8000 户。加强地质灾害区避险移民搬迁、生态功能区宜居搬迁移民安置区建设。

提升农村基本住房质量。加强村庄集中建房规划，满足新增居民住房需求。推进农村厕所革命，推动农村新建住房全面配套建设卫生厕所。实施农村老旧住房改造工程，对农村危房改造项目、老旧住房安全实施动态监测，确保群众 100%住房安全。

第五节 提高社会保障服务水平和质量

按照兜底线、织密网的要求，完善制度供给，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。

实施幼有所育发展工程。全面落实国家人口长期发展战略，优化生育政策，增强生育政策包容性，降低生育、养育、教育成本，提高优生优育服务水平。适应“全面二孩”政策后对婴幼儿照护服务的需求增长，发展普惠托育服务体系，加快补齐 3 岁以下婴幼儿照护服务等短板，支持县城和广顺按照国家相关行业标准建设一批示范性婴幼儿照护服务机构，带动婴幼儿照护服务能力建设。支持有条件有需求的乡镇利用社区中心、闲置校舍等存

量资源建立婴幼儿照护中心，提供日间照料服务。

实施老有所养提升工程。全面发展普惠型养老服务和互助性养老，扩大公办养老资源供给，完善公建民营等模式，支持家庭承担养老功能，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，健全养老服务综合监管制度。针对失能、半失能老人需求，扩大护理型养老床位供给，护理型床位比例达到 50% 以上。推行养老机构服务标准化建设，开展养老服务机构等级评定，以标准化促进提升质量、构建多层次服务体系。加快推动医养结合型养老服务基地建设，推动医疗机构与养老机构的合作，公立医疗机构为养老机构开通预约接诊绿色通道达 100%，符合内设医疗机构条件的养老机构 100% 设置医务室或护理站。重视老干部工作，做好保障服务。加快培育“互联网+养老”新业态，推动建设“智慧养老院”，采用物联网和远程智能安防监控技术，实现 24 小时安全自动值守，降低老年人意外风险。发展多层次、多支柱养老保险体系。

实施弱有所扶质量保障工程。加强临时救助工作，继续实施最低生活保障动态调整制度，完善特困人员救助供养制度，确保供养水平达到当地居民一般生活水平。继续加强扶残助残服务。推进实施残疾人精准康复服务行动，加强康养设施建设和运营管理，加快推进公共场所和设施的无障碍改造，争取大中型公共场所实现无障碍通道全覆盖，建立残疾人服务大数据平台，完善残疾人人口基础信息和基本服务需求信息数据管理系统、就业创业

网络服务平台。继续加强未成年人的救助保护，保障儿童合法权益。以孤儿基本生活保障制度为重点，完善适度普惠型儿童福利制度，扩大儿童福利对象，提升儿童福利水平；继续加强儿童福利院和未成年救助保护中心建设管理，推进设施、服务标准化建设，实现县、乡（镇）两级全覆盖，构建形成服务网络体系；全面推进农村基层困境儿童、留守儿童服务机构设施建设，满足相关服务需求。

加强优军拥属服务。结合国家和省相关标准，制定实施方案，加强设施建设，对退役军人提供就业创业、优待抚恤等标准服务。

专栏 21 社会保障重点工程

养老服务。对老年养护院、县敬老院、鼓扬敬老院、广顺敬老院、代化敬老院、白云山敬老院、新寨片区敬老院、营盘片区敬老院等 8 所养老机构进行护理能力提升改造。按每个 1000 平方米面积、30 张床位标准，在 12 个城镇社区建设老年人日间照料中心及附属设施。按每个 200 平方米标准，建设 50 个农村互助幸福院。

儿童保护。完成县儿童福利院建设，占地面积 2000 平方米，新建综合楼 1 栋及附属设施建设，建设床位 100 张；改扩建县救助站。

托幼服务。全县新建 1100 个托位，其中：综合性托育托位 200 个、和平社区托位 100 个、城南社区托位 100 个、长兴社区托位 100 个、新坝社区托位 150 个、顺兴社区托位 150 个、锦顺社区托位 150 个、威远社区托位 150 个。

优抚服务。建设县军民融合产业园、县军民融合服务保障实训基地、县退役军人就业创业孵化基地、县优抚医院、县退役军人康体中心、县红色文化教育走廊、县军人公墓。维修改造革命烈士陵园。

殡葬设施。完成县殡仪馆二期项目和县“三位一体”殡葬改革三期建设。在 7 个乡镇新建集中治丧服务中心。在全县 76 个村新建或改扩建农村公益性公墓。完成公益性骨灰安放设施建设。

社区服务设施。完成城市社区综合服务设施新建或改扩建，对全县 69 个农村社区服务站进行新建或改扩建。

第十二章 坚持创新驱动和改革开放，激发高质量发展新活力

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，用好用活全面深化改革政策，不断拓展开放合作和人才保障。用改革创新的思维破解发展难题、转变发展方式，加快创新长顺、数字长顺、开放长顺建设，聚集生产要素，释放要素潜能，提升要素使用效率，构建创新发展新引擎，增强竞争实力。

第一节 建设“创新长顺”

牢固树立创新思维、创新理念，围绕科技创新、政策措施创新、方法路径创新三大重点，全面提升创新能力。

加强创新平台建设，全面推进科技创新。围绕文化旅游、康养度假、绿色农业、装配式建筑建材等重点产业发展需要，对接省“三中心两基地一示范”建设，支持各类企业创造条件申报省级创新平台和省级技术创新示范企业，积极推进小微企业创新创业示范基地和产学研示范基地，培育发展高新技术企业，争取在创新孵化、科技推广等重点领域取得较大突破。依托威远工业园、返乡入乡创业园，积极推动创新创业孵化园建设，增强县乡（镇）农业科技推广平台服务能力。围绕我县绿壳蛋鸡、生猪、高原苹果、刺梨、蔬菜等农业特色产业和规模产业，发挥好省选派科技特派员和我县农技人员作用，积极引进创新能力强的企业和机构

入驻，支持贵阳农投、力源、富之源等龙头企业加强技术攻关和科技成果转移转化、推广使用，申创农业科技示范园。聚焦装配式建筑建材、生态特色食品加工、装备制造、电子信息制造、生物制药五大工业主导产业，引导企业开展技术研发和技术服务，深化与高校、科研机构产学研合作，支持园区和企业申创科技孵化器、众创空间、星创天地等；积极开展创新创业大赛、创业培训等活动，深化技术合作，加快科技成果转化。到 2025 年，力争我县各类州级及以上科技创新平台发展到 10 个以上。

深入推进试点示范工作，推动制度创新。围绕建设国家农村产业融合发展示范县、全省乡村振兴示范县以及实施其它各种试点示范工程，积极推动体制机制创新、发展模式创新，通过改革创新推动解决发展中的各种问题。

充分利用现代科技，推动新业态新模式发展。充分利用大数据、人工智能等现代科技和 5G 网络，以“互联网+”推动发展产业和服务新业态、促进产业模式创新，通过“智能+”推进“智慧城市”“智慧交通”“智慧服务”建设，使大数据、5G 等信息化智能化手段充分服务工业、农业、交通、教育、医疗等各领域，促进城乡管理和社会治理创新。

建立和完善创新政策，积极培育创新主体。围绕经济社会发展中的堵点、难点和痛点问题，找出破解办法，优化发展路径，推动经济社会高质量发展。继续完善创新成效考核评价机制，单独设立创新奖励项目，发挥激励引导作用，激发创业创新动力活

力。坚持企业创新主体地位，加强政策宣传和引导，指导和服务好企业申报省州科技计划项目支持，落实好企业研发费用加计扣除政策。鼓励企业建立研发机构，加大研发投入，承担科研课题，提升创新能力，掌握自主知识产权。对有研发活动的规上企业，纳入培育库建立梯次培育计划，引导政策、人才、技术、资金等创新要素汇集和支持企业。积极培育发展高新技术企业和科技型中小企业。到 2025 年，有研发活动规模以上工业企业达到 30 家以上，高新技术企业 15 家以上。

专栏 22 科技创新发展导向与重点工程

知识产权。鼓励企业和社会开展技术研发，掌握核心关键技术并申报知识产权保护。到 2025 年，有效发明专利累计达到 80 个。

科技创新平台建设。新建科技创新孵化园，围绕绿壳蛋鸡、高原苹果、紫王葡萄、刺梨等特色农副产品和生态食品，建设长顺食品集研发、检测、科普、创新创业孵化一体化基地；围绕新型建材、装备制造、电子信息、健康医药等制造业需求，规划建设相关研发、检测、科普、生产、创新创业孵化一体化基地。

第二节 建设“数字长顺”

抢抓省州大数据战略行动机遇，以“立体融合、数据驱动、深度应用、长效运营”为导向，大力实施数字长顺战略行动，全面深化与北京邮电大学、贵州理工学院等“校地合作”，加快大数据在政用、民用、商用方面的应用，打造“数字长顺”。

实施数字化治理行动。加快“智慧长顺”综合平台建设，完

善提升“一云一网一平台”，推进城市管理、社会管理、社会治安、综合执法、交通出行、应急指挥等智慧管理平台多网融合，推动社会治理信息化智能化水平。加快推进政务服务数字化，依托贵州政务服务网平台，不断完善县乡村三级政务服务网平台建设，自上而下逐步打通数据接口，构建全县统一、部门协同、各级联动的政务服务网，健全线上线下无缝衔接、合一通办的政务服务体系，提升政务服务水平。加快推进社会治理数字化，推动城乡社会治理数据资源整合共享和开发应用，逐步实现社会治理各环节无缝对接和精细化管理，提升社会治理效能。加快推进监管执法数字化，构建智能化数字监管平台，提高交通运输、生态环保、综合执法、安全生产等重点行业智能监管水平，提升监管执法效率。

实施数字化惠民服务行动。全面推进教育事业、健康医疗、公共交通、社保就业等重点民生领域数字化技术应用，运用“大数据”“互联网+”等技术，丰富拓展智慧教育、智慧医疗、智慧公交、智慧就业等便民服务，构建统一、安全、高效、规范的“智慧长顺”服务平台。推动农村中小学网络教育发展，构建教育资源数据平台，共享优质教育资源。大力推进远程医疗服务，建设5G智能化医院，构建长顺县医疗信息服务平台。探索“大数据+就业创业+培训服务”发展模式，加快就业创业数字化服务水平。加快全县有线广播电视网络双向化改造，开展下一代无线广播电视网络建设，构建新型广播电视网络。以“数字乡村”试

点示范为依托，进一步加强民生服务数据集成、共建共享，实现“数字多跑路、群众少跑腿”，更优质、便捷地服务群众，提升群众幸福感、获得感。

实施数字化产业发展行动。加快产业数字化，面向正在开展万企融合行动的企业开展数字化赋能行动，促进企业研发设计、生产加工、经营管理、销售服务等业务数字化转型，提升企业生产经营管理全流程、全链条数字化水平。推进农业数字化建设，建立健全农产品产销对接、质量安全、追溯溯源等数字化服务平台，推进物联网在农业中的应用。推进服务业数字化提升，建设“智慧旅游”信息服务平台，推进旅游业信息化建设。加快数字产业化，大力发展电子商务、共享经济等数字化新业态，促进数字经济创新创业，巩固国家级电商进农村综合示范县创建成果，对传统文化资源进行数字化转化和开发，推动数字文化创新。

专栏 23 “数字长顺” 发展导向与重点工程

平台建设工程。建成智慧黔南县级节点综合管理应用试点平台。建成长顺县智能感知城市治理平台。

电子政务升级工程。借助贵州政务服务网，建设县、乡、村三级一体化的政务服务网平台，整合各部门的政务服务资源和网上服务入口，推动各部门业务信息系统接入政务服务网平台，实现证照批文等数据共享共用。

智慧城市建设工程。利用 5G 网络，升级和完善智慧长顺前期建设内容，借助新型基础设施数据资源融合体系，完善长顺基础数据库与部门业务数据库，整合长顺县全量数据要素，实现有关部门及行业数据资源的共享与集成，为城市综合治理、国土资源管理、项目工程建设、应急突发事件等工作提供完整、准确的信息支撑。着力构建数字长顺现代化综合治理体系，建立常态运行综合监控分析系统与综合管理指挥系统，逐步实现对经济、环境、能源、社会、人

群等领域运行态势实时量化分析、预判预警、直观呈现和综合调度。

信息惠民提升工程。（1）建立信息惠民公共服务平台，积极推进应用居民健康卡与社会保障卡、金融 IC 卡、市民服务卡等公共服务卡的应用集成，逐步实现公共服务事项和社会信息服务的全人群覆盖、全天候受理和“一站式”办理。（2）实施养老服务信息惠民工程，重点推进养老服务机构信息化建设，推广远程健康监测，拓展养老机构专业化服务的惠及面，推进养老、保健、医疗服务信息一体化发展。（3）实施就业服务信息惠民工程，建设高校毕业生、农村转移劳动者、就业困难人员数据库，制定就业信息服务标准，全面建立和实施“互联网+就业服务”。（4）实施家庭服务信息惠民工程，建设智慧家庭综合应用平台，整合生活服务信息、公共安全服务信息和新农村综合服务信息等，面向城乡个人和家庭，提供优质、多样、便捷的信息服务。

第三节 创新人才队伍建设

创新优化人才政策，不断完善人才引进、培养、使用和激励机制，形成“用好现有人才、引进急需人才、稳定关键人才、培养未来人才”的引才聚才、育才用才良性循环，构筑人才高地。

实施人才引进行动。着力实施“重点人才倍增计划和精英人才引进计划”，重点引进培育一批中高层次的创新型、应用型、技能型人才，持续完善柔性人才引进政策，让人才为我所用。“十四五”时期，全县力争引进 5 个博士、50 个硕士。

实施人才培育行动。加强创新型、应用型、技能型人才培养，实施知识更新工程、技能提升行动，壮大工程师、高技能人才和党政人才队伍。继续选派调整农技专家服务基层，从农村经纪能人、能工巧匠、农民企业家、返乡创业大学生等群体中加强乡土人才培育。创新新型职业农民培育模式，支持鼓励龙头企业、专业行业协会、村公司、专业合作社等市场主体牵头组织或参与培

训项目，建设实训基地和农民田间学校等教育培训场所。

实施人才服务行动。做强“长顺英才”品牌，健全创新激励和保障机制，构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制。加强对各类人才的关心服务，激发创业创新热情，营造尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创新的良好社会氛围。

实施社会人才动员行动。探索建立和发挥各种智库、专家库价值的有效实现形式。加大政策支持力度，推动技能型人才回乡创业；充分利用国家和省支持高等院校、科研院所等事业单位专业技术人员到乡村和企业挂职、兼职和离岗创新创业制度，支持农技人员等专业人才以带薪等方式领办创办农业企业，带动乡村科技人才队伍建设。广泛吸引企业家、党政干部、专家学者、医生教师、规划师、建筑师、律师、技能人才等社会各界人才到乡村担任志愿者、投资兴业、包村包项目、行医办学、开展法律服务。支持符合要求的公职人员回乡任职，带动乡村发展。

第四节 建设“开放长顺”

树牢更加开放的意识，坚持“引进来”与“走出去”相结合，积极融入区域重大发展规划，充分发挥各种资源优势，充分利用国内产业升级和消费升级，积极参与国内产业链建设，突出融贵阳（贵安），实施更加积极主动、更大范围、更宽领域、更深层次的对外开放和区域合作，为全县经济社会发展开辟新空间。

推进与贵阳（贵安）及省内其它地区深度合作。以长寨、广顺、白云山等中北部区域为重点，加快形成连接贵阳（贵安）城

际快速连接线“两纵线”，充分利用贵阳市帮扶机制，深度对接贵阳国家区域性消费城市建设，深入发挥我县生态、气候、农业、文化、旅游、民居等特色资源潜力和产业基础，以农旅一体、城旅一体、产城一体为战略结合点，深化文化旅游、康养度假、绿色生态农业、工业配套等领域合作，挖掘商务会展等合作潜力，建设以装配式建筑建材为重点的制造业配套基地与高品质生态农特产品保供直供基地、农文旅居融合发展先行区、省会1小时旅居经济圈市民首选目的地，打造成为环贵阳经济带区域合作示范区。主动加强与安顺等地区合作，积极推动长顺旅游景区、度假区纳入黄果树瀑布、青岩古镇等成熟景区的精品路线，实现客源共享，全力拓展贵阳-贵安-安顺都市圈旅游市场。加强与惠水等其它周边县区合作，共同做大绿色农业、文化旅游、康养度假等产业规模，打造区域性支柱产业，增强区域产业竞争力。

推进与国家主要经济区的合作。依托工业园区、农业园区(基地)、旅游景区等平台，充分发挥我县特色资源优势，充分利用外部尤其是发达地区消费市场和产业发展资源及经验，按照共建共享共赢的原则，以“资源+市场”等模式，推进与长三角、粤港澳大湾区、成渝地区双城经济圈等国家主要经济区的合作。深化与广州市的合作，积极抓住“十四五”时期国家继续坚持和完善东西部协作和对口支援的政策机遇，继续争取越秀区支持，充分利用各自优势，深化两区县文化旅游等领域合作。以避暑度假为重点，加强与成渝地区双城经济圈、长株潭经济区合作，促进

我县避暑度假业态加快成长。

加强开放合作平台建设。积极申建省级经济开发区，巩固提升威远物流园省级现代商贸物流集聚区，完善农业园区基础设施和配套服务设施，不断扩大开放合作平台。

第五节 全面深化改革

以供给侧结构性改革为主线，以完善产权制度和要素市场化配置为重点，全面深化改革，创新政府管理和服务方式，破除深层次体制机制障碍，最大限度发挥市场活力和创造力。

深化“放管服”改革。根据国家和省、州统一的市场准入负面清单制度，制定符合我县发展要求的细化市场准入负面清单制度，推动“非禁即入”普遍落实。对新产业、新业态、新模式实行包容审慎监管，在质量监控、消费维权、税收征管等方面实施线上线下一体化管理。实施政务服务提升工程，深化政务公开，推进政务服务标准化、规范化、便利化，完善县政务服务中心功能和县、乡镇（街道）、村三级服务体系，推行政务服务 APP，推进政务服务“一网通办”，建立“一窗受理、同步审批”的“一站式”高效服务模式。推行政务服务“最多跑一次”，针对直接面向企业和群众、依申请办理的行政事项，全面推行证明事项和涉企经营许可事项告知承诺制，进一步提高惠民服务的便捷性和效率。

深化农村改革。健全城乡融合发展机制，推动城乡要素平等交换、双向流动。落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策。

健全城乡统一的建设用地市场，积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度。建立土地征收公共利益用地认定机制，缩小土地征收范围。探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式，保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自主有偿转让。深入推进农村“三变”改革，探索“联股联业、联股联责、联股联心”新机制，丰富农村“三变”改革模式和内容，采取存量折股、增量配股、土地入股等多种形式因地制宜地推动农村土地资产股份化，完善村公司股份合作制治理体系，探索新型农村集体经济新的实现形式和运行机制，集约节约和激活土地要素。争取省州支持集体荒漠土地市场化试点，设定土地用途，鼓励个人申领使用权。

深化其它重点领域改革。全面深化金融财税改革，强化预算约束和绩效管理。深化国资国企改革，加快国有平台实体化、市场化转型升级。持续强化教育、医疗等民生领域改革，提升教育质量、医疗水平。加快推进社会治理改革，健全城乡基层治理体系。

第十三章 统筹发展和安全，全面营造高质量发展良好环境

坚持把安全发展贯穿经济社会发展各领域全过程，坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，创新社会治理模式，坚定不移防范化解重大风险，确保人民安居乐业、社会安定有序。

第一节 高质量建设“平安长顺”

全面落实平安建设领导责任制，完善平安建设协调运行机制和考核评价机制。强化国家政治安全意识，贯彻国家和省州安全部署，健全维护国家安全体制机制，坚决防范和打击各类渗透颠覆破坏活动。实施社会治安综合治理行动，健全源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制，完善立体化智能化社会治安防控体系，坚决防范和打击暴力恐怖、黑恶势力以及“黄赌毒”“盗抢骗”等违法犯罪行为；完善新型网络社会综合防控体系，进一步净化网络空间，遏制新型网络犯罪，促进社会和谐。

第二节 高水平建设“法治长顺”

全面贯彻落实中央《法治中国建设规划（2020-2025年）》《法治社会建设规划（2020-2025年）》，加快建设法治长顺、法治政府、法治社会。加强法治政府建设，推进政府政务公开标准化规范化，全面提高政府诚信。深化综合行政执法体制改革，强化行政执法信息化建设，完善依法决策机制，推动民主决策、

依法决策、科学决策。深化司法体制综合配套改革，全面落实司法责任制，强化司法公开，以司法公正引领社会公正。纵深推进法治社会建设，深入开展“八五”法治宣传教育等全民普法活动，显著增强全民法律素质。依法管理宗教事务。大力推动军民融合深度发展，促进双拥共建共享，推动国防动员建设各项工作，巩固和发展我县军政军民团结良好局面。加强智能化公共法律服务体系建设，加强普惠法律服务，推行线上线下相结合的法律服务模式。

第三节 提升治理能力

以建设黔南州市域社会治理试点县为契机，推进全县社会治理现代化。充分发挥政治引领、法治保障、德治教化、自治强基、智治支撑作用，持续深化“五治融合”，不断完善党委领导、政府负责、群体助推、社会协同、公众参与的现代社会治理体制机制，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，构建形成新时代共商共建共管共享的社会治理新格局。持续加强党对社会治理现代化的领导，以县乡村三级综治中心规范化建设和实体化运行为着力点，全面推动社会治理融入经济社会发展全过程全领域。充分发挥政府主导作用，明确各部门社会治理任务清单，建立健全信息互通、资源共享的工作联动机制，不断提高社会治理质量和效率。充分发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用，畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理的途径。理顺县乡村三级权责关系，健全完善

“四共”机制，推动社会治理重心向基层下移，突出抓基层打基础，向基层放权赋能，强化基层性力量、完善基础性机制、夯实基础性工作，减轻基层特别是村级组织负担。加强基层党组织建设，实行村（社区）党组织书记县委组织部备案管理，积极开展先进基层党组织示范创建活动，村党组织书记兼任村委会主任的村占比达到80%以上。构建和完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台，创新“一中心一张网十联户”基层社会治理机制，深化村民自治实践，加强“组管委”队伍建设，推行网格化管理，构建乡风文明的善治乡村；加强社区自治，推广以居民为主体、业委会、物业公司、社会组织等共同参与的社区治理模式。加强德治建设，常态化开展选树身边典型活动，支持乡贤在见贤思齐、崇德向善等方面形成价值引领作用，推动文明建设、矛盾化解、移风易俗，弘扬乡风文明，充分发挥德治在城市和乡村治理中的重要作用。加强基层法治建设，深入开展“民主法治示范村（居）”创建活动，加强对乡村居民的法律援助和司法救助，强化法律在维护居民权益、规范市场运行、农业支持保护、生态环境治理、化解农村社会矛盾等方面的权威地位，不断提高基层法治化水平。大力推进智能化建设，完善并运用数字乡村“长顺钉”社会治理平台，不断提高社会治理效能。

第四节 防范和化解各类风险

全力防范化解财政金融风险。完善全口径政府债务管控机

制，积极推进财政提质增效，多渠道筹集资金偿债，有效化解隐性债务，持续降低综合债务率。加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，完善政法机关与金融机构、行业监管部门协同配合机制，严密防范非法集资。用好国家金融改革政策，推动国有投融资平台转型升级，提升融资管理水平，持续增强造血功能。

全力防范化解社会领域风险。进一步完善重大决策社会稳定风险评估、社会矛盾纠纷排查预警、矛盾纠纷多元调处化解等机制，健全人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系，做好源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置。加强公共安全保障，把好风险源头关、监测关和管控关。健全信访维稳工作体系，坚持领导干部包案督访制度，完善信访维稳应急预案，强化应急演练，充分利用基层社会治理“长顺钉”平台实现线上线下风险防控，巩固国家信访“三无县”创建成果。加强网络舆情风险应对能力建设，健全和落实“上中下、分总分”情报信息研判会商机制、重大突出舆情信息综合研判机制、日常滚动排查等机制，建立风险点清单台账，提高网络舆情监测预警、引导疏导、应急处置等风险应对能力。健全社会心理服务体系和疏导、危机干预体制，加强应急处突力量建设，提升应急处突能力，增强应对外部劣势环境的冲击能力和韧性。提升农民工工作治理能力，有效防范和化解劳资关系矛盾。

全面防范化解重大安全生产风险。持续开展安全生产专项整治三年行动，完善和落实“从根本上消除事故隐患”的责任链条、

制度结果、管理办法、重点工程和工作机制。聚焦非煤矿山、危险化学品、交通运输、消防、食品安全等领域，强化风险源头管控和监测预警，不断完善安全风险分级管控和隐患排查整治双重预防性工作机制，推动安全生产标准化建设，完善灾害事故调查评估机制，推进应急管理综合行政执法改革，形成执法合力，有效遏制各类生产安全事故。

全面提升应急管理能力。高质量推进应急管理体系建设，健全完善统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制，打造统一领导、权责一致、科学高效的应急能力体系。强化应急预案、物资储备、应急科技装备、应急救援队伍等准备和能力建设，提高乡镇（街道）、社区（村）基层应急能力，建设镇（乡、街道）应急救援站。加强应急管理人才建设，提高应急管理干部队伍能力，推动综合性消防救援队伍向“一专多能”转变，加强救援力量建设。健全突发公共卫生等社会预警机制和应急响应机制，完善县应急指挥中心和信息化平台建设，建立县、乡（镇、街道）、村（居）应急救援资源共享及联合处置机制，以信息化推动应急管理现代化。提高粮食应急保障能力，构建实物储备、协议储备、生产能力储备等储备体系。

全面加强防灾减灾能力。深化推进防灾减灾救灾体制机制改革，提高灾害风险研判、监测预警、应急处置能力，推进实施灾害风险防控、监测预警、应急抢险救援、信息服务保障、救灾物资储备以及防灾减灾救灾科技支撑、宣传教育等能力建设工程，

实施地质灾害、森林防火、防汛抗旱等一批自然灾害防治工程。充分发挥灾害保险、安全生产责任保险、中介服务机构等市场机制作用，有效减轻灾害事故造成的损失。加强安全应急公益宣传和网格化治理，科学合理建设应急避难场所，提升县级应急物资储备中心能力，加强镇（乡、街道）应急物资储备站（点）建设，提高防灾、减灾、抗灾、救灾能力。

专栏 24 社会治理重点工程

公检法司系统工程。实施城市报警与视频监控系统三期工程，实现村级全覆盖。改扩建 7 个司法所业务用房、民警训练基地及业务用房、涉案财物管理中心及三中心物证楼。升级改造县法院法文化中心、法官工作站、诉讼服务中心，建设广顺人民法庭，建设法治教育多功能体验馆。

法治文化广场建设。在县城主城区公园、广场或旅游景点建设大型综合性法治文化阵地；各镇（乡、街道）、村（社区）分别建设“一个法治书屋”+“一个法治文化广场”+“一个智能化普法阵地”基层群众学法的主阵地。

综合治理服务。推进县综治中心规范化建设，实施县、乡（镇、街道）、村（社区）三级综治中心建设项目；对 19 个城乡社区治理综合服务设施进行改扩建，建设面积共 11400 平方米；对 69 个农村社区服务站进行新建或改扩建，建设面积共 24150 平方米；建设乡村治理数字化风险防范管控平台，整合“雪亮工程”“天网工程”及部分重要社会视频监控资源，与大数据中心、电信、移动、联通等多家公司联动合作，建立县、乡、村、组四级线上信息收集分类研判、反馈推送处理及督导考核、数字乡村“平安长顺钉”基层治理风险防范管控平台。

应急能力建设。包括县基层应急救援站建设工程、县级应急救援培训基地、县应急物资流转中心、县应急救援指挥中心、粮食应急保障网络、森林航空护林站点、县综合防灾减灾科普基地、县减灾扶贫和避险防灾移民搬迁工程、自然灾害风险调查和重点隐患排查治理工程、消防应急救援队伍建设、基层应急物资储备站点建设、应急避难场所建设、区域性旅游应急救援基础建设、消防安全治理、综合防灾减灾示范社区创建等。

第十四章 强化规划实施，实现发展蓝图

全面实施“十四五”规划，必须坚持和加强党的全面领导，健全规划管理体制，完善保障机制，凝聚共识，广泛动员社会力量积极主动参与规划实施，努力实现发展新蓝图。

第一节 加强和改善党的领导

顺利实施“十四五”规划，必须坚持和加强党的全面领导，全面贯彻落实新时代党的建设总要求，不断提高领导发展的能力和水平，为推动全县高质量发展、加快现代化建设提供根本保证。

加强党对经济社会发展工作的全面领导。全面贯彻落实党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，完善上下贯通、执行有力的组织体系，确保中央、省委决策部署和州委工作安排有效落实，切实履行全面从严治党主体责任、监督责任，带好班子队伍，强化纪律作风，建强基层组织，为经济社会全面发展提供坚强有力保证。

推进社会主义政治建设。坚持和完善人民代表大会制度，加强人大对“一府一委两院”的监督，提高人大履职能力，增强人大整体功效。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥人民政协协调关系、汇聚力量、建言献策、服务大局的社会主义协商民主独特作用，鼓励和支持民主党派、工商联、无党派人士、党外知识分子等群体充分发挥作用，做好新的社会

阶层人士工作。全面贯彻党的民族政策和宗教政策，做好港澳台侨和海外统战工作。加强工会、共青团、妇联、残联、红十字会等群团组织建设，健全联系广泛、服务群众的群团工作体系。健全基层群众自治制度，增强群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督实效。加强党管武装，做好国防动员、退役军人事务和“双拥”工作。

加强干部队伍建设。全面贯彻新时代党的组织路线，健全党管干部、选贤任能制度，认真落实好干部标准，加强对敢于担当作为干部的激励保护，树立正确用人导向。做好干部培养、选拔、管理、使用工作，努力造就一支忠诚干净担当的高素质干部队伍。切实加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，进一步增强各级领导班子和领导干部抓改革、促发展、保稳定的能力。

持之以恒正风肃纪。推动全面从严治党向纵深发展，落实全面从严治党主体责任、监督责任，不断提高履职尽责本领。加强政治监督，深化政治巡察，完善不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制。坚持“三个区分开来”，深化运用“四种形态”，聚焦关键领域、重要环节和重点对象，严格执纪执法，营造风清气正的良好政治生态。

第二节 建立健全规划管理体制

加强规划的衔接协调。加强各类专项专题与上级相关规划衔接，明确基本方案后实现与本规划纲要的衔接，形成以国民经济和社会发展规划为龙头，各类规划定位清晰、目标明确、功

能互补、统一衔接的规划体系。各类专项专题规划要细化落实规划纲要提出的相应主要目标和任务，围绕经济社会发展的关键领域和薄弱环节，着力解决突出问题，成为本规划的重要支撑。

完善规划评估机制。规划编制部门要组织开展规划实施年度监测分析、中期评估和总结评估，其中中期评估要重点评估实施进展情况及存在的问题，提出推进规划实施的建议。评估报告报县政府审定后提请县人民代表大会审议。鼓励开展第三方评估。

第三节 建立规划实施保障机制

明确政府职责，加强规划实施的组织落实。探索组建长顺智库，完善重大问题科学决策、咨询评估制度。实行规划目标责任制，及时制定规划实施方案，分解落实规划目标和任务，明确部门分工，落实工作责任，并将其列入政府考核目标。规划一经县人民代表大会审议通过，应予公开发布，采取多种形式加强宣传工作，进一步统一思想、形成共识，使实施规划成为全社会的自觉行动。

增强规划的约束和引导功能。完善科学的决策机制，通过规划提出的空间管制分区和约束性指标，引导市场主体行为。

建立分类指导的实施机制。切实履行政府职能，着力推进公共服务领域建设，充分运用公共资源全力保障完成规划目标。对规划提出的以市场为导向的发展重点，要加强政府引导，主要依靠市场配置资源推进发展。

加强项目库建设和项目实施。围绕主要产业和产业链建设，

结合国家和省州产业发展导向以及央投、专项债、银行融资等投向，加强专业行业组织和企业需求调研，谋划重大工程项目，及时更新和完善项目库，积极组织实施重大项目，把加强项目建设作为推进规划实施的重要抓手。对规划所确定的重大建设项目，政府要采取有力措施，集中力量，加快组织推动实施。加强项目前期工作，加大推进实施重点工程及重点项目力度。着力改善投资环境，完善政策措施，加大招商引资力度，多渠道筹集建设资金，加强项目实施管理，保证项目顺利实施。